



territorios caquetenos sostenibles para la Paz

Paz y Reconciliación

BOLETÍN N° 2

Una apuesta integral por la reincorporación y la reconciliación en el Caquetá

Proyecto financiado por:



Implementado por:



Apoya:



GOBIERNO DE COLOMBIA



Proyecto Territorios Caqueteños Sostenibles para la Paz

Financiado por el Fondo Europeo para la Paz de Colombia

Boletín N° 2

Una apuesta integral por la reincorporación y la reconciliación en el Caquetá

Septiembre de 2018

Gerencia del proyecto

Alfonso Henríquez / alfonso.henriquez@redadelco.org

Contenido escrito por:

Carlos Madrudejos

Revisado por:

IMVF y Red ADELCO

Diseño y diagramación:

Nicolás Tupaz

Fotografías

IMVF y Red ADELCO

Oficina del proyecto

Carrera 3E N° 32B-24/ Cunday- Florencia-Caquetá

Contexto general

El proyecto se enmarca dentro del Fondo Europeo para la Paz, instrumento de la Unión Europea y 19 de sus estados miembros para apoyar la implementación de los Acuerdos de Paz en Colombia, especialmente el Punto 1, Reforma Rural Integral, y el Punto 3, en los componentes de reincorporación y reconciliación. Territorios Caqueteños Sostenibles para la Paz asume esta responsabilidad y, desde su etapa de diseño y planificación, **no se concibe como un simple proyecto de desarrollo rural, abstraído de su contexto territorial, sino como una iniciativa estratégica para apoyar la consolidación de paz y el cumplimiento de los acuerdos en la región del Caquetá**, la cual se ha visto históricamente afectada por la presencia de actores armados y economías ilícitas pero que, a su vez, presenta un gran potencial ambiental, económico y social.



A pesar de que la firma de los Acuerdos de Paz ha tenido impactos muy positivos en la gran mayoría de comunidades, todavía hay grandes retos en términos de la velocidad y efectividad del proceso de implementación. Los informes elaborados por el Instituto KROC, entidad encargada de monitorear los avances en el proceso, y de la CERAC y el CINEP, como instituciones acompañantes y encargadas de la consolidación y el análisis de la información territorial, identifican las principales debilidades del proceso y las relacionan principalmente en el marco de los procesos de modernización del campo y reincorporación de los excombatientes.

Es importante tener en cuenta que los procesos de posconflicto son apuestas de largo plazo, cuya duración es de años o incluso décadas, pero que es fundamental generar una serie de respuestas y resultados tempranos que permitan fortalecer el tejido social comunitario y generar confianza entre poblaciones locales e institucionalidad, sobre todo en aquellas regiones afectadas históricamente por la exclusión social y la falta de inversión pública. En ese sentido, y con el objetivo de generar confianza sobre el potencial transformador de la paz y el proceso de posconflicto, se hace necesario aumentar los esfuerzos técnicos y financieros en las zonas y poblaciones más afectadas por la guerra. La cooperación internacional tiene un rol fundamental en apoyo a este proceso, generando impactos en el corto plazo y actuando con celeridad mientras se despliega la oferta pública y la acción institucional.

El proyecto TCSP, consciente de esta situación y de su responsabilidad, no plantea su intervención como una iniciativa aislada, sino que realiza un detallado ejercicio de articulación local que permite identificar las necesidades y demandas prioritarias del territorio y ajustar las acciones e inversiones en esa dirección, combinando resultados tempranos y mirada prospectiva, como base para una paz sostenible.

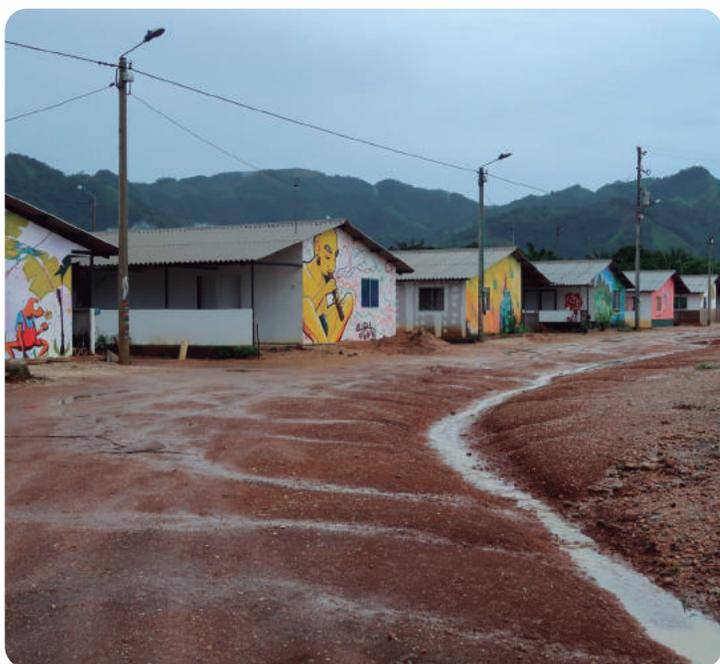
Principales avances técnicos

Desde el inicio de la operación en campo, en el mes de Febrero, se iniciaron las visitas y los diálogos en el Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación Héctor Ramírez, situado en el Municipio de La Montañita (Vereda Aguabonita) y donde permanecen aproximadamente 260 excombatientes organizados y con iniciativas productivas y comunitarias de gran potencial. En el marco de su apuesta de reincorporación colectiva, conformaron una cooperativa y, movilizandolos recursos propios (de los subsidios económicos que otorgaban a cada persona tras la dejación de armas) lograron poner en marcha una serie de apuestas económicas cuyo objetivo era el autoabastecimiento de alimentos, la generación de empleo y la proyección de ingresos para el espacio y la cooperativa en el medio y largo plazo.

Es necesario reconocer la capacidad organizativa y la voluntad de trabajo de los excombatientes, quienes, a pesar de las dificultades y sin prácticamente apoyos e inversiones externas, lograron desarrollar un conjunto de iniciativas económicas, culturales y sociales con significativo impacto local.



El proyecto comienza su intervención con una caracterización y un reconocimiento de estos avances, con la idea de construir sobre lo construido y con la visión de planificar, diseñar e implementar todas las estrategias sobre la base del diálogo, reconociendo las demandas locales y capitalizando las experiencias acumuladas por la comunidad FARC y las veredas aledañas. Los excombatientes se agrupan en torno a COOMBUVIPAC, la Cooperativa Multiactiva por el Buen Vivir y la Paz del Caquetá, que cuenta actualmente con la participación de 142 personas y que sirve de estructura colectiva para amparar las diferentes apuestas económicas. Dicha organización se divide en diferentes comités, cuenta con roles y responsabilidades diferenciadas, y canaliza toda la mano de obra de los excombatientes en los diferentes negocios, todavía sin remuneración, como aporte inicial para el desarrollo y la consolidación de las iniciativas. Se cuenta con un capital humano muy valioso, responsable y comprometido, que puede potenciarse y capitalizarse a lo largo del proyecto.

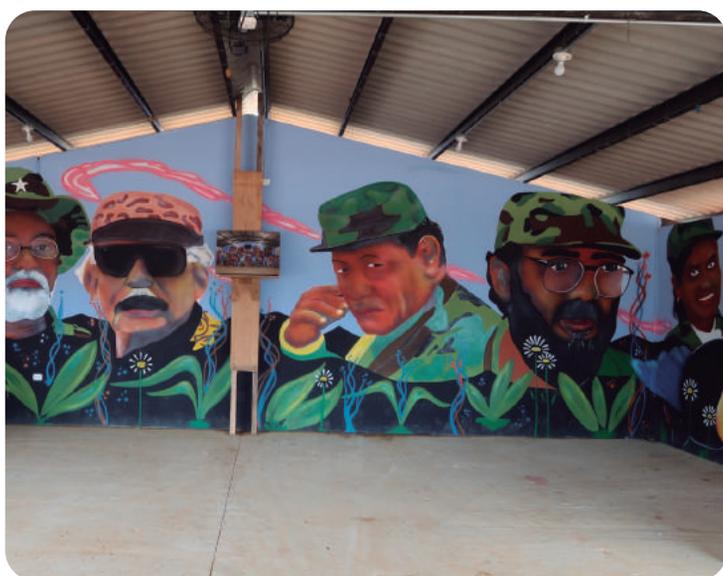


A pesar de los desafíos sociales e institucionales enfrentados en el proceso de reincorporación en el país, hoy en día, es posible afirmar que existe una relación de confianza con los excombatientes de Aguabonita y las veredas aledañas, así como un diálogo fluido y permanente con los equipo de la Misión de Verificación de Naciones Unidas y PNUD, las instituciones del gobierno nacional presentes (Agencia de Reincorporación Nacional, ART, SENA, etc.) y las entidades territoriales y locales involucradas. Bajo estos principios, **el proyecto plantea un trabajo integral con los excombatientes de Aguabonita y con las comunidades vecinas, con una visión de integralidad y largo plazo, cuyo objetivo último es generar medios de vida sostenibles para el espacio territorial y sus alrededores, promover la integración con la institucionalidad y la política local, y consolidar espacios para la reconciliación y el diálogo social.** Hay tres principios rectores que rigen la acción de IMVF y RED ADELCO:

El enfoque de inclusión e integralidad. Las iniciativas e inversiones planteadas por el proyecto no tienen una orientación exclusiva a los excombatientes, sino que involucran también a las comunidades vecinas y la institucionalidad local, y no se orientan únicamente a la reincorporación económica, sino que incluyen estrategias complementarias de diálogo, participación y convivencia, y fortalecimiento del tejido social.

Desde un enfoque de Desarrollo Económico Local, y con una mirada de sostenibilidad, las iniciativas del ETCR no pueden ser apuestas aisladas, sino que deben apuntar a convertirse o articularse con proyecciones de desarrollo económico más amplias, de carácter territorial, que permitan focalizar la oferta pública y los instrumentos de inversión y apoyo.

El proyecto respeta los protocolos, compromisos y dinámicas recogidas en los Acuerdos de Paz. Por ello, la planificación y las inversiones parten del diálogo con la población FARC y las comunidades, pero también con la institucionalidad y las organizaciones competentes.



En el mes de Septiembre, podemos destacar tres procesos de impacto desarrollados por TCSP y que forman parte del horizonte estratégico del componente paz y reconciliación:

1

Recursos adicionales de Unión Europea permiten avanzar hacia una intervención más integral en el componente paz y reconciliación

El Fondo Europeo para la Paz tiene dentro de sus prioridades estratégicas el apoyo y el acompañamiento a los procesos de reincorporación en el nivel territorial. **El contexto institucional y político del país, y la necesidad de avanzar de manera más efectiva en la implementación de los Acuerdos de Paz, hizo que la Unión Europea aumentase el apoyo a los componentes de paz y reconciliación y que facilitase una ampliación de recursos**, en aquellos proyectos en ejecución que tienen bajo su cobertura espacios de reincorporación. Esta nueva oportunidad ha sido capitalizada por TCSP, **lo que ha permitido aumentar las actividades y estrategias a desarrollar en los próximos meses, a través de una intervención más integral y de mayor impacto**. Se plantean cinco grandes líneas de intervención, interconectadas entre sí, pero con objetivos diferenciados:

■ **Estrategias de respuesta rápida orientadas a dinamizar las economías comunitarias desde el ETCR.** En el marco de la reincorporación colectiva, uno de los primeros puntos que es necesario abordar es el modelo de autoabastecimiento, generación de ingresos y prestación de servicios con el que cuentan los espacios que, bajo la mirada de los excombatientes, se deberían convertir en asentamientos que les permitan permanecer e integrarse a la vida local en el largo plazo. En ese sentido, es fundamental apoyarles en sus procesos de cultivo, proveeduría y abastecimiento, a través de formación específica, asistencia técnica permanente y acompañamiento en temas administrativos y logísticos. **De manera complementaria a las iniciativas de seguridad alimentaria, es importante trabajar en apuestas más amplias de generación de ingresos. Se trata de identificar y potencial apuestas económicas de gran impacto, con capacidad para la inclusión social y bajo criterios de sostenibilidad ambiental, de manera que sea posible conectar espacios de reincorporación, actores económicos territoriales, institucionalidad y mercados.** Además de generar ingresos estos procesos pueden tener impactos positivos en términos de diálogo social, reconciliación y reducción de las conflictividades.

■ **Estrategias de generación de ingresos y seguridad alimentaria, estrechamente relacionados con la biodiversidad local y la preservación medioambiental.** Debido al fenómeno de deforestación, a la pérdida de vocación agrícola y a la fuerte promoción de clones mejorados y especies introducidas en el territorio, fomentar la producción y difusión de semillas de buena calidad, las cuales son fundamentales para generar proyectos sostenibles ligados a la seguridad alimentaria y a la restauración forestal.

En ese sentido, la construcción de viveros de semillas y de plántulas nativas para conservación y restauración, así como para la producción de especies forestales y alimenticias, representa una oportunidad innovadora y en línea con el desarrollo regional integral. Las capacidad de organización y articulación comunitaria y el rigor empresarial de los excombatientes representan una oportunidad para la puesta en marcha de estas iniciativas. **La introducción a la filosofía vegetal y la identificación de plantas matrices, cosecha, preparación y conservación de semillas, así como la propagación de estas, será objetivo de esta actividad, asociada también a una línea de producción experimental de productos naturales y medicinales, que serán aprovechados de una manera sostenible y planificada.**

Mejorar las capacidades de los actores locales, ETCR y comunidades aledañas, para el diálogo, la concertación y la construcción colectiva. Fortalecer las rutas de diálogo y concertación entre la población que habita el ETCR y las comunidades aledañas, desde una visión de territorio que desdibuje la frontera entre excombatientes y pobladores locales y posibilite la construcción colectiva desde la confianza y la convivencia pacífica. Esta acción propone fortalecer las competencias comunitarias de diálogo y concertación a través de talleres especializados y acompañamiento metodológico. Adicionalmente se promoverán otro tipo de herramientas y ejercicios prácticos, como la conformación de Grupos Autogestionados de Ahorro y Crédito en las veredas aledañas (como estrategia para el fortalecimiento de la asociatividad, con especial énfasis en mujeres y jóvenes) y otras metodologías de trabajo y formación conjunta. Asimismo, se pueden realizar algunas inversiones estratégicas que permitan fortalecer los espacios de encuentro y trabajo entre excombatientes y comunidades.

Concertar una agenda prospectiva del bajo criterios de inclusión social, sostenibilidad ambiental y acceso a mercados. Si se piensa en un proceso de largo plazo, es necesario hacer un ejercicio de análisis riguroso que permita identificar y dimensionar el verdadero potencial productivo y competitivo de este territorio, con un enfoque a mercado e involucrando tanto a excombatientes como a productores locales. Proyectar el territorio desde una lógica de proceso, a través de la construcción e implementación de una agenda que articule, focalice y oriente los esfuerzos locales, institucionales y de la cooperación internacional en términos de reincorporación y reconciliación. Para el logro de este resultado se contempla principalmente la realización de inversiones en equipos e infraestructura, adecuaciones locativas, asistencia técnica y acompañamiento metodológico integral. Una parte significativa del presupuesto solicitado en el marco del proyecto se destinará a dar impulso a estas iniciativas productivas con alto potencial competitivo.



Mejorar la capacidad de participación e incidencia para el fortalecimiento de los procesos de Desarrollo Económico Local. Fortalecer las posibilidades de participación e incidencia del ETCR y las comunidades vecinas en los espacios de planificación y toma de decisión a nivel local y regional, buscando sumar el respaldo y apoyo de otras instancias a las apuesta territoriales y a las iniciativas de reconciliación y desarrollo comunitario, social y económico. El territorio cuenta actualmente con espacios formales de participación donde se abordan temas prioritarios para el ETCR y las comunidades locales. Por ello, **se propone fortalecer las dinámicas de concertación de estos espacios, promoviendo la legitimación de la agenda territorial y su alineación con los instrumentos de planificación e inversión a nivel municipal y departamental.** De esta forma también se espera incentivar la participación e incidencia de los excombatientes desde una perspectiva económica, alrededor de sus apuestas DEL, como herramienta para fortalecer las relaciones entre actores y para reducir las conflictividades, distancias y desarticulaciones actuales.



2

Apoyar procesos de productividad, transformación y comercialización que fortalezcan el cultivo de piña y su modelo de negocio

El componente agrícola es una de las principales líneas de trabajo de la cooperativa, dada la naturaleza de los excombatientes, los potenciales endógenos de la región y el enfoque de desarrollo rural que plantean en su reincorporación. Actualmente tienen unas 30 hectáreas en cultivos, la mayoría de la producción destinada al autoconsumo, pero con algunas iniciativas hacia la comercialización, entre la que podemos destacar el cultivo de más de 3 Has de piña Golden. Este proyecto, representa posiblemente la apuesta de mayor impacto económico y concentra grandes expectativas por parte de la comunidad FARC. Se inició con aportes propios de los excombatientes, con una inversión aproximada de 60 millones de pesos y con mano de obra permanente, prestada sin contraprestación. **Por su importancia estratégica, su potencial de impacto en el corto plazo y su capacidad para fortalecer la confianza en el proceso de reincorporación, el proyecto centra sus primeras actividades en el apoyo decidido y determinado a esta apuesta, orientándose hacia la generación de valor agregado y abriendo nuevas posibilidad de diversificación.** Para ello, se proyecta un apoyo financiero de más de 200 millones de pesos, para la puesta en marcha de una planta despulpadora con equipos y características de alto nivel, y un acompañamiento especializado para consolidar el modelo de negocio. Es un apoyo integral, en el que podemos destacar los siguientes aspectos:



■ El proyecto TCSP articula y complementa estrategias de diferentes actores, orientadas a fortalecer la apuesta de la piña y que son integradas de manera armónica en la apuesta global. **Las inversiones se han planificado en torno al diálogo multiactor, de manera coordinada con la comunidad FARC, pero en colaboración estrecha con la institucionalidad competente y con organizaciones de cooperación internacional.** Se da la confluencia de los recursos y el trabajo aportado por los excombatientes a través de la cooperativa, con un aporte adicional de Naciones Unidas, con un compromiso de formación y acompañamiento por parte del SENA y con un proyecto integrador desde TCSP que garantiza infraestructura y apoyo a lo largo de todo el ciclo de producción y comercialización.

■ **El proyecto no se plantea desde un enfoque productivista, sino que se orienta desde el comienzo hacia la conexión a mercados.** En primer lugar, se vincula a un empresario de Valle del Cauca, con amplia experiencia en la producción y comercialización de piña y pulpa de fruta, que permaneció un tiempo en el ETCR, acompañando y formando desde la práctica y visitando y revisando los cultivos y las prácticas de manejo. Sus recomendaciones y su apoyo será fundamental para garantizar que se están cumpliendo los requerimientos y las especificaciones de los potenciales clientes. En segundo lugar, se plantean dos giras técnicas (una ya desarrollada) donde más de 20 excombatientes van a conocer una unidad productiva de despulpado, van a formarse en procesos, técnicas y procedimientos, y donde van a aprender desde la práctica como se trabaja la fruta y que condiciones son necesarias para acceder al mercado formal. En tercer lugar, y teniendo en cuenta que la cosecha está ya próxima y que el volumen es cuantioso, se va a apoyar al ETCR en la búsqueda de clientes y alianzas para su comercialización. Se trata de hacer negociaciones efectivas, que no queden en el marco de una intención de compra, sino que se materialicen en esta misma cosecha como un canal estable de venta.

■ Se plantea que la planta despulpadora, que representa gran parte de la inversión, sea totalmente equipada y con las características necesarias para competir en los mercados más exigentes. Por eso, toda la obra, los estudios y todo el proceso de desarrollo se realiza de la mano del INVIMA, garantizando que pueden obtener la certificación sin ninguna dificultad y que cuenten con plenas capacidades para comercializar a nivel local, nacional e incluso internacional. **Se puede decir que en el municipio y muy posiblemente en el Departamento del Caquetá no existe una planta de estas condiciones, por lo que puede ser un referente regional para la transformación de fruta, la elaboración de productos complementarios y para la generación de valor agregado.**

■ La planta no es exclusiva para piña, lo que abre las puertas a la diversificación y a la ampliación del portafolio productivo y comercial. Esto puede influir al interior del ETCR, poniendo en marcha nuevos cultivos a los ya existentes, avanzando hacia productos asociados u otros sistemas más diversificados y no basados en el monocultivo. Asimismo, puede influir a nivel local y regional ya que la planta se puede convertir en un referente para el procesamiento de fruta y para la elaboración de otros productos agroindustriales, motivando a las comunidades y los productores de la zona a diversificar, innovar y tecnificar. En ese mismo sentido, **la planta despulpadora se va a convertir en un lugar de formación donde compartir conocimientos y procesos, desde la práctica, a campesinos y poblaciones locales de otros municipios del Caquetá.** Cumplirá el doble propósito de producción y formación.

La línea de apoyo a la piña, que tiene una orientación de generación de confianza e impactos tempranos, irá complementándose posteriormente con otras iniciativas productivas y comerciales que se identificarán, planificarán y potenciarán de la mano del ETCR, su cooperativa y las comunidades aledañas. **El objetivo será garantizar la seguridad alimentaria y la capacidad de autoabastecimiento, generar empleo e ingresos estables y hacer de la dimensión económica un espacio y una herramienta para la construcción de capital social y la reconciliación.**

3

El festival de grafiti, y la práctica cultural, como espacio de reconciliación y encuentro comunitario

El año pasado el ETCR desarrolló el primer encuentro de grafiti, que contó con la participación de diferentes colectivos y artistas nacionales e internacionales. Más allá de la pintura y los murales se programaron una serie de eventos culturales que permitieron acercar comunidad FARC y comunidades aledañas, así como institucionalidad y otros actores de la sociedad civil colombiana. Dado el éxito de la primera edición, este año se realizará en el mes de Noviembre el segundo festival, más extenso y detallado que el anterior, y que se proyecta como una oportunidad muy valiosa para fortalecer vínculos, tejido social y espacios de diálogo entre actores del territorio.

Durante una semana, entre el 28 de Octubre y el 5 de Noviembre, se desarrollarán toda una serie de actividades que incluirán componentes artísticos relacionados con pintura, baile, folclore y cultura local, y se programarán jornadas de carácter más social, articulando trabajo con escuelas, con niños y con comunidades campesinas en temas de desarrollo comunitario, recreación y deporte, y preservación medioambiental.



Para impulsar este evento, el cual puede ser de gran importancia para acercar actores y dinamizar la integración local y municipal del ETCR, el proyecto va a realizar una aportación económica, de aproximadamente 20 millones de pesos, que permita poner en marcha las tareas logísticas, de organización y de compra de materiales que se habían planificado en el proyecto. Como mencionábamos anteriormente, **el DEL está estrechamente relacionado con otros componentes de identidad y cultural territorial, diálogo social y participación ciudadana, todos ellos expresados o materializados en eventos de este tipo y que también serán objeto de apoyo por parte de TCSP.**

Aprendizajes y conclusiones

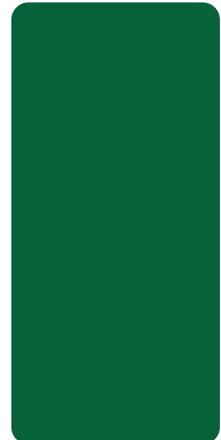
El Desarrollo Económico Local puede ser un marco metodológico efectivo para la operativización del concepto “paz territorial” En el marco de los Acuerdos de Paz uno de los principios rectores ha sido que no existe un modelo nacional de construcción de paz, sino que esta tiene diferentes expresiones a nivel subregional, dependiendo de las conflictividades existentes, las dinámicas de violencia y las características productivas, culturales y sociales de las comunidades locales. Aunque el concepto “paz territorial” ha sido interiorizado por la institucionalidad no existe claridad sobre como es su operativización en la práctica. Uno de los aprendizajes, con base en la experiencia internacional y nacional, es que el enfoque DEL puede ser una herramienta efectiva. Su orientación hacia la planificación participativa, el diálogo y la búsqueda de consensos intersectoriales y la promoción de modelos de gobernanza democrática, lo posicionan como una estrategia pertinente y sensible a los procesos de posconflicto.

Para que sea sostenible, la reincorporación debe concebirse como un proceso integral, no desde un enfoque exclusivamente material. A veces hay una visión estrictamente economicista sobre la reincorporación de los excombatientes, planteando que es a través de incentivos monetarios e inversiones materiales como se puede garantizar su permanencia en la vida civil. Tal y como lo recoge de manera explícita en los acuerdos y como señala la propia comunidad FARC, el enfoque debe ser mucho más amplio, incorporando estrategias de diálogo social, convivencia ciudadana, cultura e identidad territorial, vinculación con la institucionalidad territorial y participación política en condiciones de tolerancia y no violencia. Este conjunto de estrategias, sumadas a la consolidación de medios de vida rentables y sostenibles, contribuye a la generación de condiciones y entornos habilitantes para una reincorporación efectiva en la vida civil.

Los proyectos de carácter comunitario, si son concebidos sobre la base del diálogo y el consenso y ejecutados bajo esquemas participativos, tienen un gran potencial para la reconciliación. Promover procesos de encuentro, diálogo y reconciliación no requiere únicamente un discurso o un enfoque académico, sino que exige metodologías o herramientas prácticas que faciliten su materialización, respetando los ritmos y las dinámicas de las comunidades afectadas por el conflicto. En ese sentido, los proyectos de desarrollo social y comunitario se identifican como espacios idóneos.

Se trata de identificar necesidades concretas de las comunidades y facilitar, desde la cooperación internacional y la inversión pública, esquemas de trabajo conjunto para darles solución. Las mejoras de infraestructura, las iniciativas de preservación ambiental, los espacios de recreación y deporte, las propuestas culturales y educativas, o las jornadas de trabajo comunitario se convierten en estrategias locales para el fortalecimiento del capital social, la construcción de confianza y la promoción de modelos de trabajo conjunto y convivencia pacífica.

Es muy importante vincular a la institucionalidad territorial e integrar de manera efectiva los procesos de reincorporación en la vida municipal y departamental. Tras la firma de los Acuerdos de Paz, el proceso de dejación de armas y respuesta temprana fue liderado por el Gobierno Nacional, con el acompañamiento de las Naciones Unidas y la cooperación internacional. Aunque en esa etapa las entidades territoriales tuvieron un papel menos activo en la interlocución y en el diálogo con los excombatientes y la comunidad FARC, esta situación debe revertirse en el proceso de reincorporación. Bajo una mirada de sostenibilidad y largo plazo, los ETCR y la población FARC deben integrarse a la vida municipal y comunitaria también a través de su institucionalidad y sus modelos organizativos. Los espacios de reincorporación deben ser incorporados en los procesos de planificación y ordenamiento, en los espacios de participación ciudadana y en la oferta de pública con el que cuentan las entidades territoriales.





territorios
caqueteños
sostenibles para la **Paz**

Desarrollo para la Paz Paz para el Desarrollo

Alodoc:

