



El futuro  
es de todos

Gobierno  
de Colombia

Asistencia Técnica al Fondo  
Europeo para la Paz T06.7

# OCTAVO INFORME DE SEGUIMIENTO

Período reporte 15 de octubre – 30 de diciembre 2020



# Tabla de contenido

<b>Introducción</b>	<b>3</b>
<b>Resumen Ejecutivo</b>	<b>4</b>
<b>PILAR 1. RECONCILIACIÓN Y DISMINUCIÓN DEL CONFLICTO</b>	<b>6</b>
Reseña de la historia de vida del Gobernador indígena del Resguardo Piguambi Palangala del pueblo Awá.	<b>9</b>
<b>PILAR 2. REINCORPORACIÓN DE EXINTEGRANTES DE LAS FARC - EP A LA VIDA CIVIL EN LO ECONÓMICO Y LO SOCIAL</b>	<b>11</b>
Reseña sobre fortalecimiento capacidades organizativas	<b>13</b>
<b>PILAR 3. INCLUSIÓN POBLACIONAL: JÓVENES, MUJERES Y GRUPOS ÉTNICOS</b>	<b>15</b>
Reseña sobre incidencia en políticas públicas locales de las mujeres	<b>18</b>
<b>PILAR 4. PRODUCTIVIDAD SOSTENIBLE E INCLUYENTE</b>	<b>20</b>
<b>PILAR 5. PRESENCIA LEGITIMADORA DEL ESTADO Y GOBERNANZA LOCAL</b>	<b>23</b>
Incidencia de las comunidades en la política pública local	<b>25</b>
<b>PILAR 6: VALOR AGREGADO DE LA UNION</b>	<b>27</b>
Reseña de sistematización de las experiencias realizadas	<b>27</b>

La presente publicación, elaborada con el apoyo financiero de la Unión Europea es responsabilidad exclusiva de la Asistencia Técnica al Fondo Europeo para la Paz y no refleja necesariamente los puntos de vista de la Unión Europea.

Más información en:

[www.fondoeuropeoparalapaz.eu](http://www.fondoeuropeoparalapaz.eu)

Y en redes sociales:

[#FondoEuropeoParaLaPaz](#) y [#EuropacreeEnColombia](#)

---

# Introducción

El año 2020 ha terminado con un Sistema de Seguimiento y Evaluación optimizado que releva los Pilares Estratégicos (PE) del Fondo y sus ámbitos claves a un lugar primordial y central en el monitoreo de las intervenciones del Fondo.

El Fondo, a través de 30 de los proyectos financiados, llega en el 2020 a 26 departamentos y 98 municipios, de los cuales 51 municipios son PDET<sup>1</sup> y 16 municipios hacen parte de las Zonas Futuro o Zonas Estratégicas de Intervención Integral (ZEII).

Para el presente informe de seguimiento con corte a diciembre 2020 se ha considerado el aporte acumulativo de 24 proyectos en ejecución que han actualizado el avance de sus indicadores propios a través de la plataforma de seguimiento más los aportes de dos (2) proyectos finalizados en 2019, que aún son considerados en los logros del Fondo. Se con la metodología de “abajo hacia arriba” lo que permite, por medio de la plataforma, consolidar los avances individuales de más de 400 indicadores propios de los proyectos que nutren los indicadores globales del Fondo.

Para el 2021, se agregarán dos (2) proyectos y dos (2) Apoyos Presupuestarios (APs) cuyos contratos han sido firmados en el 2020 pero que aún no están articulados con la plataforma de seguimiento.

Este informe recoge el avance de 36 indicadores globales, distribuidos en cinco (5) Pilares Estratégicos y sus respectivos ámbitos clave, e incluye un aporte sobre el valor añadido de la Unión Europea bajo el Pilar Estratégico 6. Además, a nivel cualitativo, se recogen algunos efectos tempranos, elaborados a partir de un proceso de consulta con los socios ejecutores y de recolección de información primaria con población beneficiaria de las intervenciones.

---

1. El Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) se construye en 170 municipios que fueron priorizados por ser los territorios más afectados por el conflicto armado, con mayores índices de pobreza, presencia de economías ilícitas y debilidad institucional

# Resumen Ejecutivo

Sin ánimo de presentar el progreso global de cada Pilar Estratégico, se resume seguidamente algunos avances manifiestos de los resultados globales consolidados que se presentan a lo largo del informe, respetando, a la par, la individualidad de cada indicador global. Se puede resumir que, desde sus inicios hasta diciembre 2020, los proyectos del Fondo han tenido logros sustanciales, como se describe a continuación:

## Pilar 1. Reconciliación y disminución del conflicto

- Los seis (6) indicadores que conforman este Pilar tienen en su globalidad un avance significativo.
- Se evidencia una amplia participación de las personas involucradas y en especial de las mujeres, en foros y espacios de diálogo para la construcción de paz y la reconciliación, reflejándose así la intensa actividad y el profundo convencimiento del Fondo y sus proyectos, en promover encuentros en territorio para sensibilizar e incentivar el diálogo sobre la construcción de paz y la reconciliación. Es predominante la presencia de las mujeres en estos espacios con 64% del total de participantes hasta diciembre 2020.
- Se constata que, el Fondo y sus proyectos, están dejando capacidad instalada en los territorios para comunicar y difundir la paz, habiéndose logrado hasta diciembre 2020 la capacitación de más de 300 personas. El 96% son mujeres y jóvenes.
- Una muestra de que el Fondo y sus proyectos, fomentan la inclusión étnica en todas sus actividades de reconciliación y disminución del conflicto, es la activa colaboración con la población de pertenencia étnica, cuya participación alcanza entre un 16 y 22% en las diferentes actividades que comprende este Pilar.
- De manera transversal, se destaca la participación total de 1.370 personas en proceso de reincorporación en varias actividades relacionadas con los indicadores globales de este Pilar.
- El indicador global con un avance no tan significativo se refiere al involucramiento en actividades de interés común y confianza mutua entre personas reincorporadas y comunidades aledañas. Sin embargo, posee un gran número de participantes, casi 3.400 personas. Se considera que, muchos proyectos se encuentran aún en ejecución lo que permitirá el logro total de la meta consolidada del indicador global en cuestión

## Pilar 2. Reincorporación de exintegrantes de las FARC-EP a la vida civil en lo económico y lo social

- Es relevante el compromiso de la población en proceso de reincorporación en actividades relacionadas con la mejora de sus capacidades para su inserción integral a la vida civil. Se han involucrado a casi 1.700 personas y se destaca la participación de las mujeres y jóvenes, que representan un 47% del total de las personas capacitadas.
- Se revelan los esfuerzos del Fondo y sus proyectos en impulsar las formas asociativas de organización productiva conformadas por personas en reincorporación, llegándose a apoyar a 38 cooperativas o asociaciones de base, de las 56 establecidas como meta.
- Respecto a la participación de las personas reincorporadas en actividades económicas, se evidencia que el 40% de las personas que trabajan en procesos productivos son mujeres.

### Pilar 3. Inclusión poblacional: jóvenes, mujeres y grupos étnicos

- Los ocho (8) indicadores globales que conforman este Pilar poseen un avance notable, el cual refleja la apuesta del Fondo y sus proyectos en fomentar la inclusión de mujeres, jóvenes y grupos étnicos.
- Los esfuerzos en apoyar las nuevas generaciones en los diferentes municipios y departamentos, queda demostrado: por un lado, en el apoyo a 40 organizaciones de jóvenes e instituciones educativas en la puesta en marcha de iniciativas productivas en torno a los potenciales endógenos del territorio y, por otro lado, facilitando a los jóvenes la mejora de sus competencias laborales, habiéndose llegado a 1.350 jóvenes capacitados a diciembre 2020.
- Se destaca que se han logrado fomentar ejemplarmente la participación de mujeres jóvenes en las actividades de mejora de competencias laborales. El 70% del total de participantes pertenecen a este grupo poblacional.
- La importancia del enfoque étnico se plasma en la alta participación de personas pertenecientes a pueblos étnicos, que alcanza un 47% en iniciativas de promoción cultural e identidad territorial.
- Se evidencia la apuesta por impulsar la equidad de género en los territorios, apoyando hasta el momento más de 70 iniciativas productivas a cargo de organizaciones lideradas por mujeres; fortaleciendo sus capacidades para la incidencia en la vida pública local, con más de 740 mujeres en espacios de participación ciudadana; y, generando capacidades en los territorios para prevenir las violencias de género y atender a las víctimas, con énfasis en los departamentos de Nariño y Putumayo.

### Pilar 4. Productividad sostenible e incluyente

- La importancia que presta el Fondo y sus proyectos, a todos los componentes de las actividades productivas, incluida la protección del medio ambiente, queda reflejada en los importantes avances que se alcanzan en los diez (10) indicadores globales que se miden en este Pilar.
- Se han apoyado a 130 unidades productivas o asociaciones en la certificación sanitaria o de calidad. Sin embargo, este trabajo, que es la consecuencia de todo un proceso previo de apoyo técnico y financiero, se debe ver mejorado en el próximo año.
- Uno de los indicadores más remarcables en este Pilar, es el número de personas que han sido apoyadas y que se espera apoyar en la implementación de modelos productivos sostenibles. A pesar de los retrasos provocados por la pandemia en el 2020, a la fecha se ha llegado a más de 20 mil personas.
- Son notables los esfuerzos en apoyar la asociatividad y las organizaciones productivas, mostrando avances importantes como, las 328 organizaciones de productores que han fortalecido sus procesos administrativos, operativos y comerciales; casi 130 organizaciones de productores han mejorado sus capacidades para acceder a mercados y establecer alianzas y alrededor de 200 organizaciones han sido apoyadas a través de subvenciones en cascada o Apoyo Financiero a Terceros (AFT).
- Es de resaltar el enfoque transversal sobre la protección y conservación medioambiental, demostrado en las más de 16.000 hectáreas en las que se implementan modelos de producción y aprovechamiento sostenible, acciones que son acordes con la visión de la UE. Paralelamente, se ha logrado la protección o recuperación de ecosistemas terrestres y acuáticos alcanzando más 22 mil hectáreas bajo acuerdos de conservación o recuperación.

## Pilar 5. Presencia legitimadora del Estado y gobernanza local

- Los cinco (5) indicadores globales de este Pilar, ligados estrechamente a una estrategia de sostenibilidad y de alianza con el sector público, presentan un avance global importante.
- Es revelador el papel que juega el Fondo y sus proyectos en la reconstrucción y cobertura de servicios básicos en zonas remotas a las que, hasta hace 4 años, no entraba el sector público. En sinergia con las instituciones del Estado y contando con la participación de las comunidades, se ha logrado ampliar la cobertura de servicios básicos, fundamentalmente agua potable, saneamiento, energía eléctrica y conexión a internet, llegando a casi 10 mil personas.
- La alianza, cooperación y apoyo técnico a las entidades territoriales para la planificación de políticas o fortalecimiento institucional se ha concretado en 26 entidades públicas locales, tales como la Gobernación de Guaviare y alcaldías seleccionadas de los departamentos de Putumayo, Caquetá y Nariño, así como resguardos indígenas del departamento del Cauca.
- La legitimación de la presencia del Estado en los territorios y el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones públicas también se ha abordado promoviendo la pertinencia cultural y territorial de la educación, mediante la actualización de los Proyectos Educativos Institucionales (PEI) y contenidos curriculares en 50 instituciones rurales de seis departamentos.
- El apoyo a planes de desarrollo territoriales, como los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial, PDET, se materializa en la participación y apoyo en la construcción o rehabilitación 175 de infraestructuras permitiendo el acceso a servicios de salud, educación, agua, acceso vial y de recreación a casi 10.000 personas hasta diciembre 2020.

Como conclusión general, se podría indicar que el avance en las varias actividades e indicadores globales contemplados en cada Pilar, es representativo y homogéneo; no se detectan disparidades significativas en el progreso entre los indicadores globales de uno u otro Pilar.

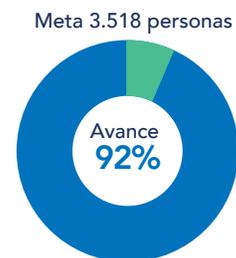


# PILAR 1. RECONCILIACIÓN Y DISMINUCIÓN DEL CONFLICTO

## Actores del territorio con capacidades para el fomento de la cultura de paz y la reducción de conflictividades

### 3.250 Personas fortalecen sus capacidades para propiciar la tolerancia y la convivencia pacífica en sus comunidades

Los proyectos del Fondo incorporan estrategias para trabajar en la recuperación del capital social, el fortalecimiento de las competencias blandas y la promoción de enfoques y esquemas que faciliten la convivencia social, el diálogo y la gestión no violenta de los conflictos



### 12 Espacios locales y territoriales de participación reciben asistencia técnica o apoyo a sus acciones de defensa de los Derechos Humanos y la construcción de paz.

Se fortalecen diversos espacios, como las Mesas de Víctimas o los Consejos Municipales de Paz, que representan un canal efectivo de comunicación e incidencia entre comunidades e institucionalidad y una plataforma de articulación y reconciliación a nivel local.

## Pedagogía y comunicación sobre diálogo, construcción de paz y avance en la implementación del Acuerdo de Paz.

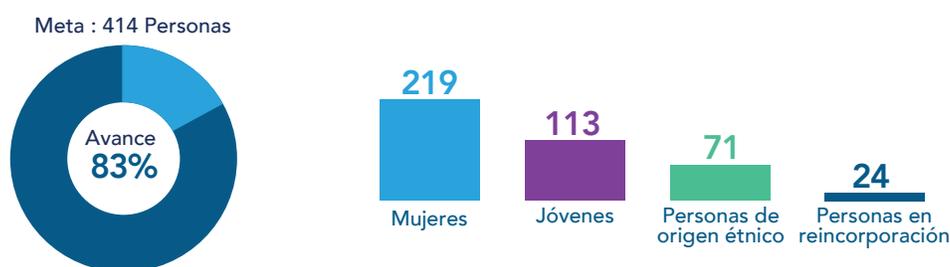
### 3.110 Personas han participado en foros, encuentros o espacios de diálogo para la construcción de paz, la reconciliación y el fortalecimiento del capital territorial.

Se han impulsado diversos foros y espacios de reflexión en los que debatir sobre la implementación del Acuerdo de Paz y los desafíos y retos existentes, fomentando un proceso plural de diálogo, concertación y consenso que involucre a los diversos actores territoriales.



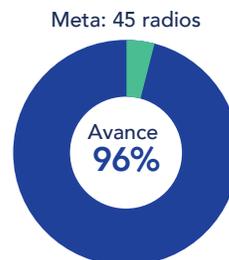
### 345 Personas han participado en foros, encuentros o espacios de diálogo para la construcción de paz, la reconciliación y el fortalecimiento del capital territorial.

Se han impulsado diversos foros y espacios de reflexión en los que debatir sobre la implementación del Acuerdo de Paz y los desafíos y retos existentes, fomentando un proceso plural de diálogo, concertación y consenso que involucre a los diversos actores territoriales.



### 43 Radios comunitarias en municipios afectados por el conflicto armado han incrementado sus contenidos temáticos para la construcción de paz y reconciliación.

Se han implementado acciones específicas para el fortalecimiento de las capacidades técnicas y operativas de las radios comunitarias, como canal estratégico de comunicación y difusión en el sector rural, y como plataforma clave para la inclusión y el fortalecimiento democrático.



# Reconciliación entre exintegrantes de las FARC-EP y comunidades aledañas

## 3.390 Personas reincorporadas y de comunidades aledañas se han involucrado en actividades de interés común y confianza mutua.

Desde el Fondo se han organizado numerosos espacios de articulación comunitaria, a través de diversas iniciativas sociales, culturales o ambientales, como estrategia de encuentro y diálogo para impulsar y fortalecer los procesos de reincorporación y reconciliación a nivel local.



*Reseña de la historia de vida del Gobernador indígena del Resguardo Piguambi Palangala del pueblo Awá.*

### “No estamos solos”

*“Mi labor es visibilizar que existimos. Mi tarea en todos estos años ha sido el darle a entender a la sociedad y al mundo que los indígenas también tenemos derecho a vivir y también tenemos derecho a mejorar nuestras condiciones de vida de acuerdo con nuestros principios que son unidad, territorio, cultura y autonomía.”*

Francisco Javier Cortés Guagua tiene 35 años y es Gobernador indígena del resguardo Piguambi Palangala del pueblo Awá, compuesto por 310 familias, en el municipio de Tumaco, Nariño<sup>2</sup>. Nació y creció en el corregimiento de Llorente en Tumaco y desde muy temprana edad, junto con su familia, ha sufrido los impactos del conflicto armado. La familia Awá, es uno de los pueblos más golpeados por la presencia y accionar de grupos armados en los departamentos de Nariño, Putumayo y la zona fronteriza con el Ecuador. Cada uno de los 25.813 habitantes del pueblo Awá, que viven en Colombia, al igual que los 5.242 pertenecientes a esta etnia en Ecuador, han sido afectados de una u otra forma por el conflicto armado.

Crecer en el seno de una familia de sabedoras, gobernadores y mayores del resguardo, lo ha conducido a asumir acciones de liderazgo relacionadas con la protección de la vida y del territorio Awá, desde temprana edad.

Como líder, representó a su pueblo como Consejero y Secretario de la Unidad Indígena del Pueblo Awá (UNIPA)<sup>3</sup> por más de ocho años y, a inicios del 2021, fue nombrado Gobernador del Resguardo, en reemplazo de su padre. El liderazgo de Francisco Javier ha estado lleno de múltiples acciones relacionadas con la protección de los derechos fundamentales del pueblo Awá y del Katsa. Su territorio “como un espacio de vida”. Francisco Javier ha actuado como mediador y ha emprendido diálogos con diferentes actores que hacen presencia en el territorio para la exigencia del respeto a la vida y la protección de derechos fundamentales de su comunidad. También ha fortalecido la estructura organizativa y de gobierno del Resguardo como parte del ejercicio del derecho propio del pueblo Awá. Así mismo ha liderado la resolución no violenta de conflictos y hecho seguimiento al cumplimiento del Acuerdo de Paz.

2. De acuerdo con el visor de Grupos Étnicos realizado por el DANE, el Resguardo Piguambi Palangala tiene una población de 2.870 personas, dentro y fuera del Resguardo, que habitan en el municipio de Tumaco, Departamento de Nariño. DANE (2020) Censo Nacional de Población y Vivienda CNPV 14 de abril de 2020

3. De acuerdo con los parámetros de gobierno propio, 39 resguardos se reúnen en dos organizaciones de segundo nivel: la Unidad Indígena del Pueblo Awá (UNIPA) integrada por 28 resguardos de los municipios de Tumaco, Barbacoas, Ricaurte, Roberto Payán y Samaniego en el departamento de Nariño y el Cabildo Mayor Awá de Ricaurte (CAMAWARI) integrado por 11 resguardos de los Municipios de Ricaurte y Santa Cruz de Guachavez, en Colombia.

Para este líder indígena, las dinámicas del conflicto armado y las violencias en el territorio se han recrudecido desde la firma del Acuerdo en 2016. Los habitantes de los resguardos del pueblo Awá han estado en medio de confrontaciones armadas entre disidencias de las FARC-EP y el ELN, y múltiples estructuras del crimen organizado que se disputan por el control sobre áreas estratégicas para la movilidad y el desarrollo de actividades ilícitas en sus territorios. Pese a tres Alertas Tempranas emitidas por la Defensoría del Pueblo entre el 2017 y 2019, las y los representantes y líderes de resguardos indígenas y líderes sociales y de DDHH del pueblo Awá siguen siendo blanco de los actores armados y redes criminales. En tiempos de restricción de movimiento por el virus COVID-19, Francisco Javier relata el recrudecimiento de la situación de DDHH en su territorio, y la amenaza creciente para los líderes y lideresas Awá en el 2020. El 6 de julio asesinaron al Gobernador Suplente, y el 5 de septiembre a un profesor del Resguardo. Su padre (previo gobernador del Resguardo) también recibió amenazas, así como una profesora Awá. El atentado contra su vida aumentó el miedo en la población. Como consecuencia de esta violencia ha habido desplazamientos forzados intraveredales, y muchas personas de la comunidad han adoptado el silencio, como mecanismo de supervivencia.

En este contexto, Francisco Javier ha contado con el apoyo del proyecto RURALPAZ para adelantar procesos de formación en aspectos relacionados con la protección de líderes sociales, convivencia pacífica y resolución no violenta de conflictos. En conjunto con cuatro líderes indígenas de su resguardo, ha recibido capacitaciones en el marco de derechos humanos, fortalecimiento de su derecho propio y talleres para la elaboración del Protocolo para Protección Individual y Colectiva.

Pese a que Francisco Javier entiende el liderazgo como una acción colectiva, afirma que también ha crecido como persona. La formación y el conocimiento que he logrado ha significado mucho en mi vida, en la vida de mis hijos y de mi comunidad. En lo personal, la formación con RURALPAZ me ha hecho escuchar más y hablar menos. La gente, a veces piensa diferente a uno, y es válido. También, me ha ayudado a entender dinámicas territoriales, el pensamiento institucional y el rol que cumplen y comprender más de la estructura de mi comunidad, pues ahora entiendo que muchas cosas pasan de una persona a otra, por la observación, por el ejemplo.

A nivel comunitario, Francisco Javier ha incentivado a mujeres y a hombres Awá a desempeñar un papel importante en representar los intereses de la comunidad, defender los derechos humanos y establecer redes de trabajo con diferentes actores. “El tema de los DDHH es complejo, duro y es difícil de entender, más cuando uno hace parte de un territorio que ha sido abandonado históricamente por el Estado Colombiano. Nosotros hemos sido víctimas del conflicto

armado por muchos años y víctimas del olvido del Estado de nuestros territorios. Por el Proyecto de RURALPAZ, el resguardo ha tenido la oportunidad de acceder a procesos de formación en sus derechos, en la protección de nuestras vidas y a entender los orígenes de los conflictos en nuestros territorios. Entendemos que la coca o un grupo armado no es la salida y necesitamos sensibilizar a más personas de la comunidad para que se queden y le apuesten al territorio (...) necesitamos pensarnos proyectos que nos permitan una vida digna.”

“Lo que vivimos en el Resguardo Piguambi Palangala no lo podemos enfrentar solos, se necesita el respaldo de la comunidad para responder”. Por eso, afirma Francisco Javier, el fortalecimiento de lideresas y líderes en la comunidad y el trabajo articulado con movimientos, redes y organizaciones a nivel nacional e internacional es clave para hacer visible la situación de su pueblo y sus territorios. “La formación en Derechos Humanos nos dio la oportunidad de conocer a otros que trabajan por la vida y el territorio y así, establecer alianzas estratégicas con la Universidad Unibautista y la ONG Justapaz y fortalecer el trabajo que desde la UNIPA se realiza en la Red de DDHH del Pacífico Nariñense (REDHPANA). Más de 60 mujeres y hombres de nuestra comunidad se han formado en resolución de conflictos, en establecer estrategias de protección y tener la capacidad de atender las problemáticas que se nos atraviesan en el día a día, para dialogar con el que nos encontremos en el camino”

En efecto, para Francisco Javier, ser líder indígena, ha sido una apuesta de vida, de servicio. Como líder indígena Awá, ha tenido que enfrentar muchos desafíos y cambiar una y otra vez de estrategia para que la voz del pueblo Awá sea escuchada, su situación sea visible y sus derechos colectivos sean respetados y garantizados. Para él, la respuesta de los indígenas Awá, ante estas dinámicas de violencia, sigue siendo la protección de la vida y el territorio “con un bastón de mando y la filosofía de los principios étnicos del gobierno del territorio”. “El ser líder indígena, y ahora gobernador de mi resguardo, es una apuesta de vida. Cada vez es más duro, pero el trabajo sigue. Como Awá, mis hijos y los hijos de mi comunidad son parte de mi vida. El aprendizaje mío está dentro del aprendizaje de mis hijos. El año pasado, mi hijo, después de capacitarse con Justapaz, dijo “mi papá está en ese camino, y yo quiero seguir el mismo”. Eso es muy gratificante. (...) En la observación, en seguir el ejemplo, mis hijos y mi comunidad han aprendido más en estos últimos cuatro años que con mis palabras”. (...) Como pueblo Awá, he entendido que no estamos solos. Pese al atentado contra mi vida en agosto del año pasado, sigo adelante, con mi comunidad cubriéndome la espalda. (...) En tiempos de silencios, nuestras voces, nuestras denuncias se expresan en comunicados que se publican en plataformas. Nuestra apuesta como pueblo Awá en Tumaco es reconocida y tenida en cuenta como parte activa del territorio entre Colombia y Ecuador.”

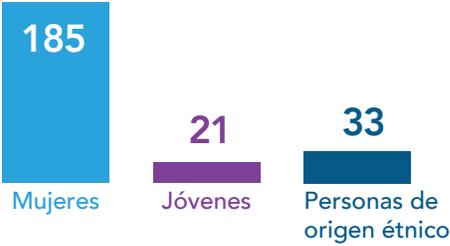


# PILAR 2. REINCORPORACIÓN DE EXINTEGRANTES DE LAS FARC-EP A LA VIDA CIVIL EN LO ECONÓMICO Y LO SOCIAL

## Derechos Sociales

**655** Personas en proceso de reincorporación mejoran su acceso a servicios básicos (educación, salud, vivienda, cuidado de la niñez, acceso al agua, telecomunicación, entre otros).

A través de diversas intervenciones, se está acercando oferta institucional y servicios básicos a las personas y comunidades en proceso de reincorporación. Por ello, se han apoyado procesos educativos, de cuidado de la niñez, de acceso a salud o de mejoramiento de infraestructuras; contribuyendo a la satisfacción de derechos fundamentales.



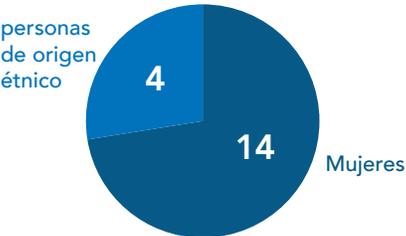
## Fortalecimiento de las capacidades para la incidencia en políticas públicas

**45** Personas en proceso de reincorporación han fortalecido sus capacidades para el ejercicio de la ciudadanía.

En términos de participación e incidencia, se ha promovido la formación de nuevos liderazgos, a través de acompañamiento técnico y asesoría, entendiendo que el proceso de reincorporación y construcción de paz involucra también un ejercicio de ampliación democrática desde lo local y de diálogo y concertación entre actores públicos, privados y sociales.

**10** Organizaciones involucradas en la planificación del desarrollo territorial.

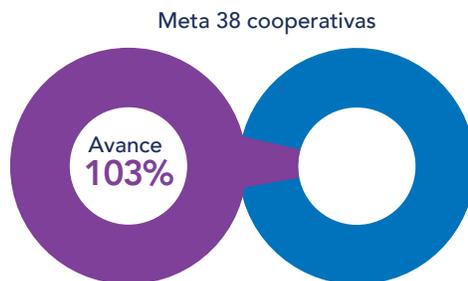
Se han destinado recursos específicos para acompañar y cualificar la participación de las organizaciones de la población reincorporada en los diversos espacios de planificación, decisión e incidencia que existen a nivel territorial. El objetivo es facilitar su inclusión y promover una mayor articulación e incidencia en torno a las políticas públicas.



## Inserción económica productiva, incluyendo fortalecimiento de la economía solidaria, generación de empleo y acceso al mercado de trabajo

### 40 Cooperativas o asociaciones de base, integradas por 2.400 personas en proceso de reincorporación, implementan unidades de negocio.

El Fondo impulsa el fortalecimiento técnico, empresarial y financiero de las organizaciones de base conformadas por población excombatiente, principalmente cooperativas, como plataformas de integración e impulso a los proyectos colectivos que se gestan al interior de los ETCR y con sus comunidades vecinas.

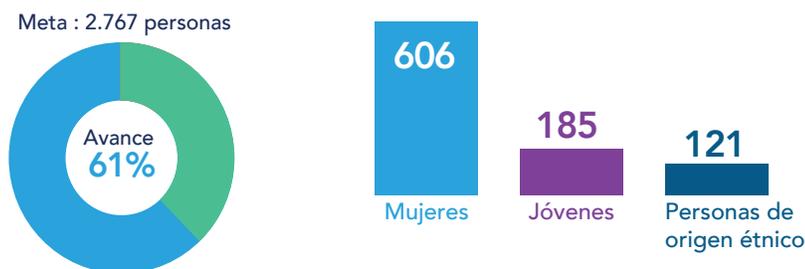


### 915 Personas en proceso de reincorporación trabajan en proyectos productivos.

El Fondo se concentra especialmente en la reincorporación socioeconómica, por ello se han realizado múltiples inversiones para dinamizar el emprendimiento y fortalecer las iniciativas productivas de la población reincorporada. El objetivo es generar oportunidades para la ocupación, la creación de nuevas formas de empleo y el mejoramiento de las fuentes de ingresos propias. Del total de personas en reincorporación que trabajan en proyectos productivos **359** son mujeres.

### 1.690 Personas en proceso de reincorporación mejoran sus capacidades para la inserción económico-productiva, incluyendo el fortalecimiento de la economía solidaria.

Se han incorporado áreas transversales de formación, para: (i) Fomentar el emprendimiento y la creación de iniciativas productivas sostenibles; (ii) Facilitar la especialización o la certificación de competencias para la inclusión sociolaboral, y; (iii) Fortalecer liderazgos para la gestión cooperativa y empresarial.





## Reseña sobre fortalecimiento capacidades organizativas

### Legalizarnos tiene sus frutos

El lento ritmo en la implementación de los puntos del Acuerdo de Paz y los obstáculos para el retorno a la vida civil son unos de los mayores retos que enfrentan mujeres y hombres en proceso de reincorporación, pues además de hacerse cargo de sí mismos, de hacerse a un lugar, supone procesos de construcción de confianza y nuevas formas de organización y de nuevos vínculos, en los que aprenden a interactuar en los diferentes espacios de la vida civil, en particular lo económico-productivo y la economía solidaria.

Frente a estos desafíos, el Proyecto de Integración de la FAO está implementando estrategias para el fortalecimiento organizativo y desarrollo del potencial productivo de las personas en proceso de reincorporación en los Departamentos de Nariño, Guaviare, Cesar y Antioquia. La metodología del proyecto comprende un diagnóstico inicial de las organizaciones, a partir de la Medición del Emprendimiento Rural (MER) a fin de diseñar según las debilidades identificadas, y de manera participativa, los respectivos planes de fortalecimiento, relacionados con la formalización, el establecimiento de la estructura administrativa adaptada, el fortalecimiento de las capacidades sociales y la incorporación de medidas para fortalecer procesos asociativos, así como, la estructuración técnica de proyectos productivos.

En el ámbito organizativo, una de las iniciativas del Proyecto de Integración de la FAO, esta dirigido al apoyo de **144 personas de las 190 en procesos de reincorporación que residen en el municipio de Dabeiba, Antioquia**. Las y los participantes de esta iniciativa se encuentran mayormente organizadas en dos cooperativas: **AGROPROGRESO en el ETCR de**

**Llano Grande y la Cooperativa COOMUFUPAZ<sup>4</sup>** que desarrolla sus trabajos en las veredas de Godó, Tascó y Chamuscado.

Si bien, en procesos de reincorporación, los cambios de actitud requieren tiempo, las personas reincorporadas coinciden en señalar que las capacitaciones y encuentros comunitarios han generado cambios - tanto a nivel individual como colectivo -en sus formas de relacionarse, abriendo espacios de diálogo y de participación en la toma de decisiones para resolver situaciones cotidianas. *“Uno no cambia de la noche a la mañana, pero con tantas capacitaciones hemos aprendido a expresar lo que pensamos, sin pena, ni miedo. Cuando nos reunimos en asamblea, todos participamos; no sólo es una reunión para informar lo que se esta haciendo, sino que, si existen personas que piensan diferente o no están contentas con algo, pueden expresarse libremente (...) Nos hemos organizado en la cooperativa, tenemos diferentes comités y cada uno tiene responsabilidades claras. Las decisiones no las toma una sola persona, sino que nos reunimos cada vez que se necesita, exponemos nuestras ideas y nos quedamos hasta que se den consensos, así nos demoremos un poco más (...) Si alguien se desanima, ahí estamos los demás para apoyarlo.”*

**“Organizarse” trae consigo el concepto de la búsqueda del bienestar común y prácticas solidarias que integran la construcción de un capital social que beneficia no sólo a las personas en proceso de reincorporación sino a todos los miembros de sus cooperativas, y de la comunidad en general.** *“Cuando renunciamos a las armas y a la vida que llevábamos,*

fuimos recibidos y apoyados por los campesinos de estas tierras. El apoyo técnico que nos han brindado no es sólo para nuestro bienestar y el de nuestras familias sino para la comunidad. Por eso todo lo que sabemos lo transmitimos, y de los productos que nos dan para la fertilización lo compartimos con la comunidad. Estamos juntos en todo, en las buenas y en las malas". En efecto, en los meses de junio y diciembre 2020, en tiempos de emergencia por la ola invernal y en ayuda a la situación causada por la pandemia, los miembros de la Cooperativa COOMUFUPAZ decidieron transportar y donar parte de su cosecha representada en frijol, plátanos, maíz y también de tilapia para ayudar a la gente necesitada de la cabecera municipal de Dabeiba. Estas donaciones se entregaron a la Secretaría Agroambiental de la Alcaldía local.

Otro aspecto clave de este proceso tiene que ver con una mayor comprensión de lo que significa **agregarse empresarialmente incluyendo su formalización legal: las dos cooperativas pasaron de ser consideradas "organizaciones en papel" a ser formalizadas ante la DIAN y Cámara y Comercio**. En un año, COOMUFUPAZ ha logrado incorporar la elaboración de reportes contables y financieros, el cumplimiento de sus obligaciones tributarias, y han diseñado, ellos mismos, los reglamentos de su cooperativa y su plan de negocios, priorizando como líneas productivas el cultivo de cacao, yuca y el trabajo en piscicultura. Aunque existen requisitos adicionales para lograr formalizar sus unidades productivas, tales como licencias, certificaciones y otras obligaciones que requieren una inversión significativa de capital, se han dado a la tarea de ser coherentes con los requisitos legales, y con la estructuración de los aspectos básicos del cooperativismo, tales como disponer de funciones regulares y reuniones periódicas de la asamblea, roles y funciones de la junta, derechos y deberes de sus asociados, participación de las mujeres en cargos de decisión, y adopción de procesos de toma de decisiones de manera consensuada.

Pese a las dificultades en materia de formalización de la tierra, como es el caso de AGROPROGRESO, y la falta de capital para invertir en sus líneas productivas, **las**

**personas en procesos de reincorporación reiteran día a día su compromiso con el proceso**. A nivel de ingresos mensuales, los miembros de COOMUFUPAZ, no alcanzan a la mitad de un salario mínimo, pues el periodo de producción es largo; en el caso del cacao, el fruto se ve a los tres años. No obstante, sus miembros acompañan esta producción con la siembra de pancojer y hortalizas que son de ayuda para el autoconsumo y su comercialización local. Desde COOMUFUPAZ, se han dado a la tarea de negociar terrenos en comodato, gestionar con personas y asociaciones de la región, mejorar la calidad en la transformación de sus productos para comercializarlos con mayor valor agregado. En menos de dos años, esta cooperativa ha desarrollado relaciones de confianza con productores de la región, activando una línea crediticia con el pago a tiempo de sus compromisos; y, se ha unido con asociaciones locales como Agrodabeiba para la transformación del cacao (nibs, mermelada y chocolate) y su comercialización a nivel regional en el 2021. Asimismo, la gestión que han logrado con la Alcaldía local de un centro de acopio en comodato les permitirá, en un futuro cercano, mejorar sus ventas, atraer redes de mercado, fomentar la compra del producto campesino a un precio justo y una integración a la comunidad a nivel social y económico en beneficio de todos los habitantes del municipio.

*"El acompañamiento técnico y la oportunidad de tener definidas nuestras líneas de producción hace que nuestros esfuerzos poco a poco vean los resultados. El cacao es para toda la vida y estamos comprometidos con ese proyecto. (...) Como Cooperativa estamos gestionando el sitio de acopio, y ahora, con los motocargueros, será mas fácil el transporte de nuestros productos al municipio, rompiendo el tema de los intermediarios y comerciando directamente. (...) Todo ese esfuerzo en legalizarnos tiene sus frutos, pues la idea no es sólo vender lo que cosechamos como COOMUFUPAZ, sino también, comprar los productos de los campesinos de las veredas de nuestro municipio a buen precio. Así es que nos reintegramos, cuando trabajamos juntos, con las comunidades, gestionando las cosas para el beneficio de todos"*

Texto basado en documentación facilitada por la FAO, entrevistas a miembros de su equipo en terreno y a actores clave del proceso (líderes comunitarias y personas en proceso de reincorporación). Los párrafos en cursiva son fragmentos recogidos de personas en proceso de reincorporación que hacen parte de la Cooperativa COOMUFUPAZ y de la lideresa – representante legal del emprendimiento "La esperanza" que residen en el municipio de Dabeiba, Departamento de Antioquia.

4. Cooperativa Multiactiva Agropecuaria el Progreso (Agroprogreso) en el Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación (ETCR) de la vereda de Llano Grande y la Cooperativa Multiactiva Futuro de Paz (Coomufupaz) en las veredas de Godó, Tascó y Chamuscado



# PILAR 3. INCLUSIÓN POBLACIONAL: JÓVENES, MUJERES Y GRUPOS ÉTNICOS

Participación de jóvenes como agentes de cambio en la actividad económica local y como dinamizadores de la vida social y cultural del territorio

## 40 Organizaciones de jóvenes e instituciones educativas rurales desarrollan proyectos a través de Apoyo Financiero a Terceros u otras estrategias de inversión.

Se ha apoyado a Instituciones Educativas Rurales y organizaciones de jóvenes en la puesta en marcha de sus propias iniciativas productivas para la autogestión o para la generación de ingresos, reconociendo el rol neurálgico que tienen dentro del desarrollo territorial y de los procesos de arraigo y relevo generacional que este requiere.

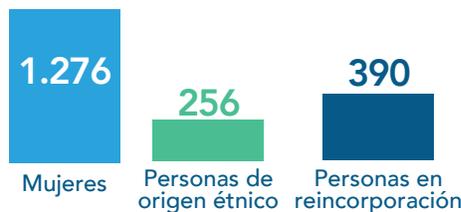
Meta 38 organizaciones



## 1.815 Jóvenes han mejorado sus competencias para la inclusión laboral

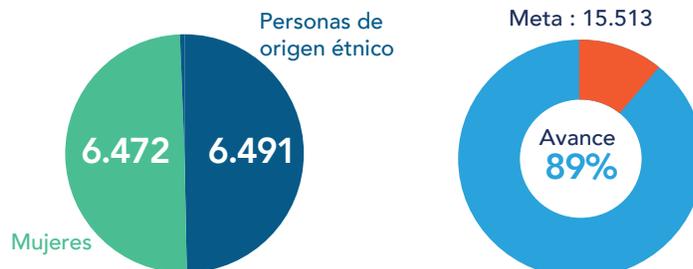
Se han desarrollado estrategias de formación en diversas áreas técnicas para la mejora de las habilidades transversales o el incremento de conocimientos para emprender o gestionar empresas, con el objetivo de mejorar la empleabilidad juvenil. Encontramos temas relacionados con la innovación y el uso de nuevas tecnologías, el turismo y la hostelería, el sector agropecuario, la transformación y la generación de valor agregado de productos agrícolas locales, entre otros

Meta: 1.348 jóvenes



## 13.940 Niños, niñas y jóvenes han participado en iniciativas de promoción cultural e identidad territorial.

Se ha apoyado múltiples actividades para fortalecer el arraigo de los más jóvenes, involucrarles en el reconocimiento de su territorio y las problemáticas que les afectan, y fomentar su participación como agentes de cambio, innovación y modernización de las dinámicas económicas y sociales en el entorno rural.

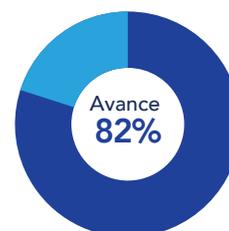


## Procesos de gobernanza propia de comunidades étnicas bajo un enfoque de DDHH y equidad de género, y su articulación con la institucionalidad local

### 50 Autoridades tradicionales han recibido apoyo técnico en sus procesos de planificación o fortalecimiento institucional

Se apoya a los resguardos indígenas y los consejos comunitarios en sus procesos de planeación, gobernanza y diálogo institucional, reconociendo que las comunidades étnicas han sido uno de los colectivos más afectados por la violencia, y generando condiciones habilitantes para que desarrollen sus competencias de gobierno propio y gestión político-administrativa.

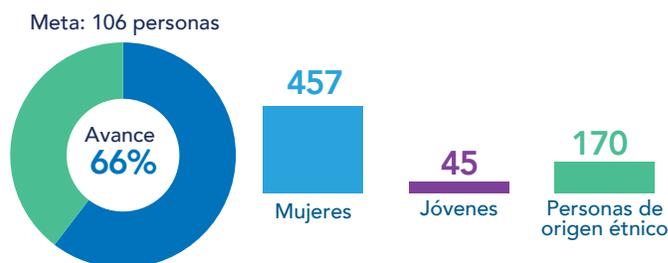
Meta: 61 autoridades tradicionales



## Posicionamiento de las mujeres en la economía del territorio

### 70 Iniciativas productivas lideradas por mujeres han sido fortalecidas o puestas en marcha.

Se ha puesto en marcha un conjunto de estrategias para el empoderamiento económico de las mujeres como un aspecto prioritario para reducir su posición de desventaja e incrementar su autonomía. Teniendo en cuenta sus demandas e intereses, se han apoyado diversos proyectos productivos, individuales y asociativos, para la creación de empleos e ingresos.

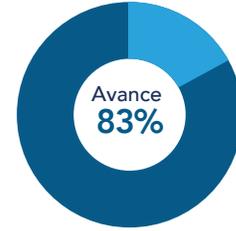


## Liderazgo, participación e incidencia política de las mujeres

### 15 Organizaciones, redes y plataformas de mujeres apoyadas técnica o financieramente para mejorar su participación e incidencia en la vida pública local y regional.

Se ha interactuado con diversas formas organizativas que permiten la asociación, la articulación y el trabajo de las mujeres a nivel territorial. Se han desarrollado acciones para visibilizar las problemáticas que las afectan y posicionar sus demandas y propuestas. El objetivo es promover la interlocución institucional y la incidencia en torno a las inversiones y las políticas públicas que impulsan la inclusión de género.

Meta : 18 organizaciones



### 740 Mujeres integran de manera efectiva espacios de participación ciudadana e instancias decisorias en el contexto del desarrollo local.

Desde el Fondo se han implementado iniciativas de formación y acompañamiento técnico para promover la equidad de género en la vida pública e institucional y garantizar dinámicas de participación ciudadana que reconozcan y capitalicen el rol político de las mujeres, así como un adecuado nivel de participación en los espacios formales de planificación y decisión.

Meta : 1.250 mujeres

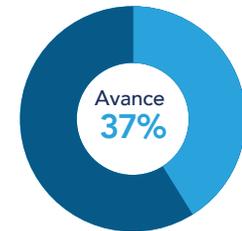


## Prevención y atención de las violencias de género y rol de Estado como garante de una vida libre de violencias

### 30 Instituciones públicas y espacios de la sociedad civil han mejorado sus condiciones para prevenir las violencias basadas en género y atender a las víctimas.

Se han implementado estrategias específicas para dotar de mayor conocimiento, capacidad y herramientas a las instituciones y las organizaciones de la sociedad civil para la prevención, atención y protección de las mujeres frente a las dinámicas de violencia que sufren. El objetivo es fortalecer las capacidades instaladas en los territorios sobre las problemáticas y las desigualdades que les afectan y generar capacidad de respuesta para atender a las mujeres víctimas o en situación de alto riesgo y vulnerabilidad.

Meta: 82 instituciones públicas



### 335 Mujeres víctimas de violencias de género atendidas por las instituciones públicas o por las organizaciones de la sociedad civil.

En estrecha relación con el indicador anterior, los proyectos del Fondo han propiciado la implementación de rutas de atención a nivel comunitario e institucional, garantizando que las mujeres víctimas de violencia de género o de violencia sexual pueden acceder a servicios de apoyo y protección que sean acordes a sus necesidades y a las situaciones familiares y sociales a las que están expuestas. Estos servicios han sido fortalecidos y ya han logrado canalizar diversas demandas y solicitudes de protección tanto en poblaciones urbanas como rurales.

Meta : 545 mujeres



*Reseña sobre incidencia en políticas públicas locales de las mujeres*

**“El trabajo apenas empieza y es ahora cuando tenemos el espacio, que no podemos quedarnos calladas”**

Pese a los diferentes avances en la participación ciudadana del diseño de políticas públicas, las mujeres del Departamento del Putumayo se enfrentan a dos tipos de obstáculos a la hora de participar en los espacios de construcción de instrumentos de política. En la mayoría de sus municipios persiste la ausencia de mecanismos de protección y seguridad para que las mujeres líderes y representantes de procesos sociales y políticos puedan ejercer sus liderazgos y derecho a la participación. A esta situación, se suman las brechas relativas a las capacidades técnicas necesarias para el ejercicio de incidencia en políticas públicas. En efecto, las mujeres tienen menor probabilidad que los hombres de contar con la educación, el tiempo y los recursos necesarios para influenciar las políticas públicas que les afectan.

En este contexto, el *proyecto “Mujeres que Transforman”* -con la asistencia técnica de la organización SISMA Mujer - **desarrolló una estrategia para la incidencia e inclusión de propuestas construidas por las mujeres en prevención de violencias, protección de derechos de las mujeres e inclusión de la equidad de género en los planes de desarrollo de los municipios de Puerto Caicedo, Orito, Puerto Guzmán, Mocoa, Puerto Asís, Valle del Guamuez y San Miguel del departamento del Putumayo.** Esta experiencia de incidencia política retoma el proceso acumulativo de aprendizaje y fortalecimiento de las organizaciones de base en términos de fuerza social y capacidad técnica e invita a otras organizaciones de mujeres -a nivel municipal- a hacer parte activa de sus estrategias.

Con una metodología de trabajo “de abajo hacia arriba” **72 mujeres, afros e indígenas, de los 7 municipios** participaron en la definición de un diagnóstico de sus condiciones de vida, con la pretensión de incluir las alternativas y propuestas de solución concretas a lo largo del ciclo de políticas públicas de los municipios de referencia. En efecto, 5 promotoras -líderesas de organizaciones de base que venían trabajando procesos de participación en política pública conformaron el grupo de las “promotoras de género” para el fortalecimiento de capacidades en participación, y el impulso de la construcción conjunta de propuestas e incidencia en los planes de desarrollo local. “En el municipio de Valle del Guamuez, como líderesa, trabajé con 24 mujeres representantes de organizaciones de base en propuestas clave para todas las mujeres, no sólo para las que hacían parte del proyecto (...) Las que participamos en este ejercicio fortalecimos nuestra

autoestima, la capacidad para comunicarnos con otros, y pasamos a ser constructoras de lo público con vocería propia.

En clave de política pública, mujeres líderes de **44 organizaciones** fueron parte de la estrategia “Súbanse al bus de la Esperanza” que consistía en la realización de **14 talleres municipales y numerosas reuniones presenciales y virtuales (debido a la pandemia)** para presentar las propuestas construidas a nivel local- en forma de infografías - a organizaciones sociales y actores clave del municipio. La validación y retroalimentación de estas infografías dio paso a la puesta en marcha de la segunda estrategia denominada **“Operación Cacao”** que, con chocolates producidos por emprendedoras del cacao, **las mujeres presentaron sus propuestas y sostuvieron reuniones con tomadores de decisiones para la inclusión de propuestas con asignación presupuestal en los planes municipales de desarrollo.** En revisión de los planes municipales de desarrollo publicados, se encuentra que, de las **64 propuestas realizadas por las mujeres, 50 fueron aprobadas.** En materia presupuestal, de las asignaciones publicadas, **se destaca la inversión del municipio de San Miguel por \$147'345.175, el municipio de Mocoa \$180'000.000, y el municipio de Orito por \$818'879.000.**

En su liderazgo individual y a nivel organizativo, las mujeres observan que su voz es escuchada y sus derechos a la participación efectiva en espacios públicos son reconocidos. **De sus planteamientos, se resaltan las propuestas en materia de: formulación y adopción de una política pública de mujer y equidad de género; apoyo a iniciativas PDET con marca género y mujer rural; emprendimientos económicos para la generación de ingresos de las mujeres víctimas del desplazamiento forzado y migrantes venezolanas que habitan en los siete municipios; construcción participativa del Plan de Acción para el municipio del Programa Integral de garantías para mujeres líderes y defensoras de DDHH; y, la creación y puesta en marcha de la Casa de la Mujer: “Para nosotras la incidencia en el plan municipal es histórico. La palabra “mujeres” se encuentra en los diferentes sectores; ahora somos visibles, hemos perdido el miedo a hablar; somos sujetas de derechos y podemos exigir nuestros derechos. Ahora, nos llaman a participar y escuchan nuestras opiniones y propuestas pues hay política pública de mujer y equidad de género en el municipio.”**

Asimismo, las organizaciones de mujeres provenientes de asociaciones de víctimas y formas organizativas sociales coinciden en que los espacios de reunión, encuentro, formación y trabajo en conjunto que facilitó el proyecto Mujeres que Transforman, generaron un fortalecimiento de los mecanismos de resiliencia, de la sororidad y el reconocimiento de su voz – como mujeres- en la exigencia del respeto y garantía de sus derechos. Pese a las dificultades enfrentadas en tiempos de COVID-19 por la restricción de movilidad, el desempleo y el aislamiento de la gran mayoría de las mujeres rurales que hacen parte de sus organizaciones, las promotoras de género del proyecto gestionaron un sinnúmero de acciones para prevenir la violencia intrafamiliar, asistir humanitariamente hogares, y aliviar las cargas de cuidado de la mayoría de las mujeres participantes de esta iniciativa.

*“No es sólo empoderarnos para la incidencia sino para la vida. Muchas somos mujeres cabeza de familia y la pandemia nos ha dejado sin trabajo, sin ingresos, y solas. Fuimos puerta por puerta a las casas de las mujeres, a las organizaciones y nos hemos dado cuenta de la situación que vivían con sus familias. Gestionamos ayudas, activamos rutas de protección frente a situaciones de violencia, abrimos espacios para escucharnos, y para trabajar de la mano con otras mujeres alternativas para generar ingresos.”*

*“La tarea no ha terminado. El trabajo apenas empieza y es ahora cuando tenemos el espacio que no podemos quedarnos calladas. Aunque tenemos limitaciones de recursos, no estamos solas, somos parte de una alianza de mujeres; tenemos una voz y algo que decir frente a las situaciones que enfrentan muchas mujeres en el municipio. Por eso, seguimos como un cirujano insistiendo en la implementación de las propuestas incluidas, pues no es sólo para el bienestar de unas cuantas sino para todas, para toda la comunidad”.* En efecto, **el paso a seguir es el monitoreo a la inserción de las propuestas incluidas en los planes municipales de desarrollo, su implementación y a los recursos apropiados por las alcaldías municipales para dicho fin.** En uso de los recursos y espacios existentes para estas tareas, las mujeres lideresas -que hacen parte de esta estrategia de incidencia -continúan su ejercicio de seguimiento en los municipios que convocan a concejos consultivos, reuniones sectoriales, y espacios virtuales para el desarrollo de políticas – programas, planes y proyectos- y siguen al tanto de las versiones discutidas de los planes de desarrollo ante las administraciones locales para asegurar la implementación de sus propuestas. En primer lugar, la autoafirmación de la Asociación de Productores ‘Nuevos Horizontes’. Se ha contribuido a que, tras 17 años de vida, encuentre su razón de ser, estableciendo su dinámica en torno a la producción y comercialización de café de calidad.

Socio ejecutor: ICCO/ Asociación alianza departamental de organizaciones de mujeres “Tejedoras de vida”. Texto basado en documentación facilitada por la Asociación Alianza Departamental de organizaciones de Mujeres Tejedoras de Vida, entrevistas a miembros de su equipo y a actores clave del proceso (7 mujeres lideresas/representantes de asociaciones de base, 3 mujeres servidores públicos de la Alcaldía de Mocoa, una mujer concejal del municipio de Mocoa y una mujer diputada de la Asamblea del Departamento de Putumayo). Los párrafos en cursiva son testimonios recogidos de mujeres que hicieron parte activa del Proyecto “Mujeres que Transforman” en el desarrollo de la estrategia de incidencia política en planes de desarrollo municipales de Valle del Guamez, Mocoa, Puerto Guzmán, Puerto Asís y San Miguel



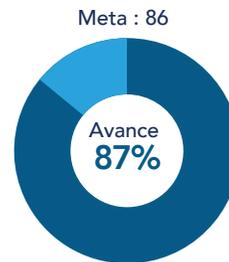


# PILAR 4. PRODUCTIVIDAD SOSTENIBLE E INCLUYENTE

## Dinamización de tejido productivo en el territorio.

### 70 Infraestructuras construidas o rehabilitadas para fortalecimiento de cadenas productivas.

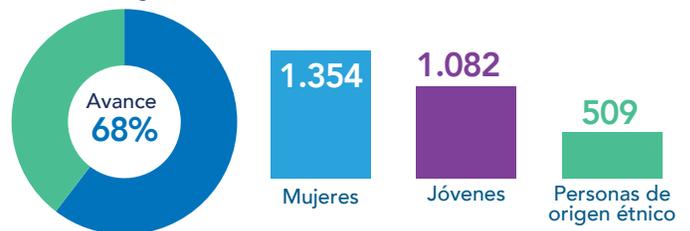
Numerosas intervenciones, enfocadas a la reactivación y la dinamización económica, apoyan la construcción de centros de acopio, plantas de transformación, espacios turísticos y otro tipo de infraestructuras productivas. Estas inversiones permiten mejorar las condiciones de competitividad a nivel territorial y cerrar las brechas existentes entre productores locales y mercados.



### 140 Organizaciones desarrollan proyectos propios a través de Apoyo Financiero a Terceros u otras estrategias de inversión.

Se otorga un rol protagónico a las asociaciones de base como actores claves para la creación de empleo e ingresos, involucrándolas directamente en la planificación de las inversiones, la ejecución de los recursos y en la gestión y administración de las iniciativas económicas. Esto ha servido para fortalecer sus capacidades y ampliar la cobertura de los apoyos técnicos y financieros.

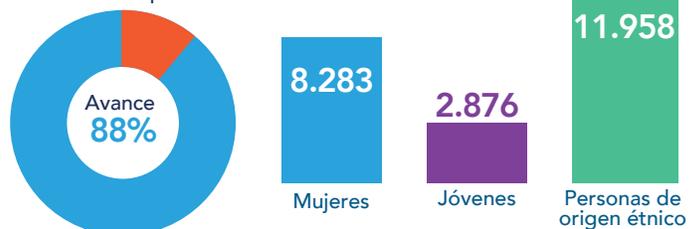
Meta: 206 Organizaciones



### 22.170 Personas han sido apoyadas en la implementación de modelos productivos sostenibles o en el fortalecimiento de su actividad económica rural.

Un gran componente de trabajo, en el marco de la Reforma Rural Integral, ha sido apoyar a las familias productoras en la diversificación y el fortalecimiento de sus actividades económicas a través de diversas estrategias de asistencia técnica en finca, transferencia metodológica, asesoría especializada, acompañamiento en campo y dotación de herramientas y equipos. El objetivo es impulsar la modernización del campo y tecnificar las prácticas productivas.

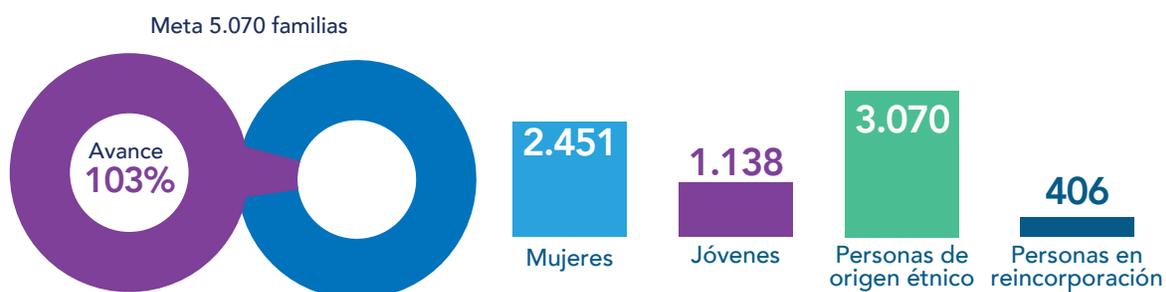
Meta : 25.264 personas



## Seguridad alimentaria y capacidad de resiliencia de familias y comunidades más vulnerables.

### 5.230 Familias que producen bajo prácticas agroecológicas alimentos para el autoconsumo y la comercialización local.

Se incluyen iniciativas específicas para el fortalecimiento de la seguridad alimentaria, la promoción de esquemas de producción y autoabastecimiento de alimentos y la creación de nuevas fuentes de ingresos a través de la comercialización de excedentes en los mercados locales. Estas estrategias se complementan con técnicas de producción agroecológica y de uso y aprovechamiento de especies y variedades locales.



## Apoyo a la comercialización y fomento de la pequeña y mediana empresa.

### 65 Organizaciones de productores y PYMEs han mejorado sus capacidades para acceder a mercados y establecer alianzas comerciales.

Se han destinado múltiples apoyos para mejorar los canales de comercialización de los pequeños productores y sus organizaciones de base, incrementando sus capacidades para interlocutar con potenciales compradores, negociar con clientes y penetrar en nuevos mercados, algunos de ellos especializados y de alto valor agregado. Se trata de establecer acuerdos comerciales que garanticen mayor estabilidad y mejores precios de venta.

Meta: 173 organizaciones



### 135 Unidades productivas o asociaciones han recibido certificaciones sanitarias, de calidad o marca colectiva.

Se ha acompañado el fortalecimiento comercial con el impulso a ciertos procesos de certificación, principalmente en términos de producción orgánica, Buenas Prácticas Agrícolas y Ganaderas, INVIMA, calidad y origen, entre otros. Esto permite adaptarse a las exigencias de ciertos mercados especializados y tener mejores condiciones para el acceso a estos.

Meta : 135 unidades productivas

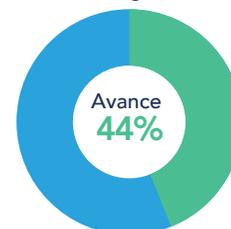


## Fortalecimiento del tejido organizativo en torno a la actividad económica e impulso empresarial.

### 175 Organizaciones de productores y 11 PYMEs han fortalecido sus procesos administrativos, operativos y comerciales.

Gran parte de las intervenciones han incluido componentes de fortalecimiento organizacional, reconociendo que las asociaciones de base tienen importantes debilidades, pero a la vez un gran potencial para la inclusión socioeconómica y el desarrollo empresarial. Las acciones se han centrado en mejorar su capacidad productiva, operativa y de gestión administrativo-financiera.

Meta : 402 organizaciones

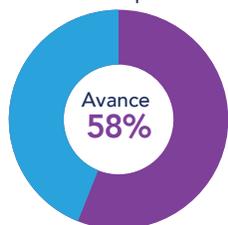


## Modelos productivos que involucran prácticas sostenibles y adaptadas al cambio climático y de restauración del entorno natural.

### 5.785 Personas implementan buenas prácticas ambientales o estrategias de adaptación/mitigación de cambio climático en sus predios y actividades económicas

Se ha fomentado que las comunidades productoras y las organizaciones de base implementen mejores prácticas de producción, aprovechamiento, gestión de residuos y uso de nuevas tecnologías. El objetivo es mitigar el impacto ambiental de algunas actividades rurales, reducir el uso intensivo de recursos naturales y prevenir el deterioro de los suelos y las fuentes hídricas.

Meta : 9.989 personas



### 16.210 Hectáreas implementan o fortalecen sistemas silvopastoriles, agroforestales u otros modelos de producción/aprovechamiento sostenible.

Los proyectos del Fondo fomentan la implementación de sistemas de producción y aprovechamiento sostenible, que modifiquen los patrones tradicionales de producción y manejo y faciliten la transición hacia modelos más sostenibles ambientalmente y competitivos económicamente. Esto se traduce en el establecimiento y el fortalecimiento de importantes extensiones de cultivo, producción ganadera y aprovechamiento de productos no maderables.

Meta 16.207 hectáreas



### 22.360 Hectáreas de ecosistemas terrestres y acuáticos recuperados o protegidos por las comunidades locales.

Las estrategias de dinamización económica y producción sostenible se han complementado con el establecimiento de pactos de conservación y el desarrollo de diversas estrategias de protección y reforestación de los ecosistemas. Esto se ha realizado bajo el liderazgo de las comunidades y tiene el objetivo de reducir el deterioro de los ecosistemas, regenerar ciertos corredores biológicos y frenar los fenómenos de deforestación.

Meta 11.417 hectáreas



# PILAR 5. PRESENCIA LEGITIMADORA DEL ESTADO Y GOBERNANZA LOCAL

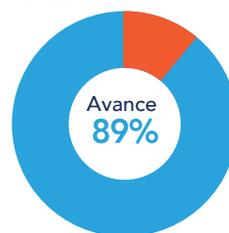


## Capacidad de la institucionalidad pública local en materia de planificación e implementación de políticas públicas.

### 25 Entidades territoriales reciben apoyo técnico para la planificación de políticas o el fortalecimiento institucional.

Se trabaja de manera estrecha con las entidades territoriales, incorporando acciones para el fortalecimiento institucional y el mejoramiento de sus capacidades técnicas y operativas para la implementación de las políticas públicas. Estas estrategias incluyen el apoyo a sus procesos de planificación y diseño, la formación de equipos técnicos, la articulación de recursos de inversión, entre otros.

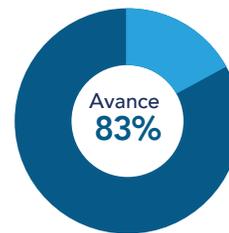
Meta : 28 entidades territoriales



### 50 Instituciones educativas rurales han ajustado sus planes educativos con enfoque territorial.

Se apoyan a las escuelas rurales en la actualización de sus currículos pedagógicos, la actualización de sus Planes Educativos Institucionales y en la organización de diversas actividades de formación complementaria y extraescolar. El objetivo es consolidar el rol del sector educativo como generador de arraigo e identidad, desarrollando contenidos que sean pertinentes y adecuados a la realidad territorial y sus potenciales endógenos.

Meta : 60 instituciones educativas

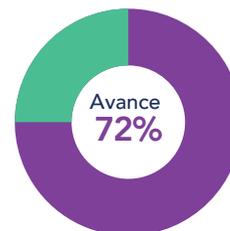


## Capacidad del tejido social para la incidencia en el diseño, implementación y seguimiento de políticas públicas.

### 50 Redes comunitarias y plataformas ciudadanas apoyadas para mejorar su incidencia en la vida pública.

El esfuerzo por fortalecer la gobernanza local ha incluido la articulación con diversas plataformas y redes ciudadanas, como espacios territoriales que facilitan la interacción y la articulación entre actores del sector público, privado y social. En ese sentido, se han destinado diversos apoyos técnicos y financieros, con el objetivo de fortalecer sus dinámicas de funcionamiento interno y sus mecanismos de participación.

Meta : 244 infraestructuras

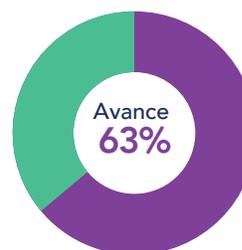


## Cobertura de servicios públicos básicos y mejora de infraestructuras por parte del Estado con acompañamiento de la comunidad.

### 175 Infraestructuras construidas o rehabilitadas con la participación del Estado y de la comunidad.

Gran parte de los proyectos del Fondo contemplan líneas presupuestarias para la inversión en infraestructura educativa, vial, social y comunitaria. Las obras, sean de construcción o rehabilitación, han sido priorizadas con las comunidades y recogidas, en muchos casos, en el marco de los PDET o los Planes de Desarrollo Municipal. Esto ha permitido movilizar recursos técnicos y financieros por parte de las entidades territoriales y otros actores institucionales.

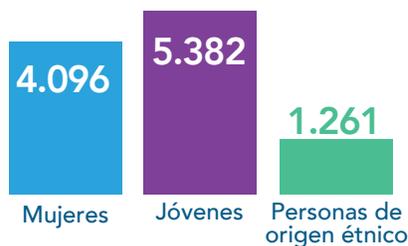
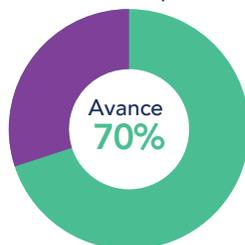
Meta: 80 redes comunitarias



### 9.690 Personas de municipios afectados por el conflicto armado que mejoran su acceso a servicios públicos básicos.

Las estrategias de fortalecimiento institucional se han complementado con apoyos específicos para aumentar la cobertura y la calidad de los servicios públicos. Esto ha permitido que las comunidades vulnerables mejoren su acceso a servicios básicos, principalmente en lo que se refiere a agua potable, energía eléctrica, conexión a internet, mejoramiento de vivienda, etc. Las acciones se concentran principalmente en las áreas rurales dispersas, más alejadas de los cascos urbanos.

Meta : 13.785 personas





## Incidencia de las comunidades en la política pública local

Tras la firma del Acuerdo de Paz en el año 2016, las comunidades indígenas, campesinas y rurales de los municipios más afectados por el conflicto, se dieron a la tarea de construir, en conjunto con instituciones y agencias estatales, los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) y posteriormente los Planes de Acción para la Transformación Regional (PATR) en los territorios más afectados por el conflicto, entre ellos, 9 municipios de los 13 en total del Departamento del Putumayo. Este trabajo, liderado por las instituciones del Estado, implicó la participación de representantes de Juntas de Acción Comunal (JAC), y líderes y lideresas de otras formas organizativas a nivel veredal y municipal en el año 2017 y 2018.

En este contexto, el Proyecto PUEDES retoma el trabajo de planeación de los PDET y en conjunto con la Agencia de Renovación del Territorio (ART) y las administraciones municipales, prioriza las veredas de los 5 municipios de su intervención, y socializa una estrategia de incidencia - de “abajo hacia arriba” - para la construcción conjunta de diagnósticos y propuestas a ser incluidas en instrumentos de política pública local, y el diseño de propuestas - en forma de proyectos técnicos - a presentar al Banco de Proyectos de OCAD PAZ<sup>5</sup> u otras fuentes de financiación de parte de las administraciones o las comunidades co-formuladoras. Con este objetivo, se da a la tarea de realizar diagnósticos y perfiles veredales participativos que permitan -a las y los habitantes de estos territorios- la identificación de necesidades socio económicas en los municipios de Orito, Puerto Asís, Puerto Caicedo, Puerto Leguízamo, y Valle del Guamuez. Estos insumos preliminares se traducen luego en “mapas parlantes” de **25 veredas**

**de los 5 municipios** en mención. Con este ejercicio, en el primer semestre de 2019, líderes, lideresas, autoridades tradicionales y representantes a nivel veredal o de cabildo, se reunieron en asambleas para construir alternativas de solución a las problemáticas que afectan el desarrollo de sus comunidades e identificar las potencialidades a nivel productivo existentes en sus territorios.

A pesar de los obstáculos asociados al cambio de administraciones locales, las y los participantes a nivel veredal y municipal de la estrategia de incidencia del proyecto PUEDES, retomaron el ejercicio de los 25 planes de desarrollo veredal y los planes de vida de comunidades indígenas - en Puerto Caicedo, Puerto Asís y Puerto Leguízamo - y, **por medio de una estrategia participativa, construyeron los insumos a ser presentados e incluidos en los planes de desarrollo municipal**. Esta estrategia, facilitó la participación de líderes y lideresas con **propuestas concretas en mesas de diálogo regionales y comités temáticos a nivel municipal**. La inclusión de sus propuestas lleva a pensar que hay una mejor percepción de la eficiencia de los espacios de participación ciudadana y disposición de las administraciones locales a incluir propuestas en planes y programas de política. Luego, en los meses de restricción de movilidad por la pandemia, se realizaron reuniones virtuales con autoridades y entidades locales y **se diseñó una estrategia conjunta de monitoreo del proceso de inserción de 28 propuestas**, principalmente en aspectos relacionados con: el ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo; educación rural y de la primera infancia; en vivienda rural, agua potable y saneamiento; y, salud rural.

5. El Órgano Colegiado de Administración y Decisión específicamente destinado para la financiación de proyectos de inversión relacionados con la implementación del Acuerdo de paz, con cargo a Asignación para la Paz (OCADPAZ) fue creado por el Acto Legislativo No. 04 del 8 de 2017.

Este trabajo incluyó, además, la activación de espacios y acciones posteriores para el seguimiento de la implementación de las mismas. Lo anterior, da cuenta de un cambio importante en el ejercicio de participación efectiva de las y los ciudadanos de zonas rurales y urbanas en los planes de desarrollo de los territorios en los que habitan.

*“Esto de los planes municipales ha evolucionado mucho. Antes, todo quedaba en promesas vacías y uno se conformaba con lo que el alcalde hiciera. (...) Desde que nos pensamos como vereda, en nuestra tierra, la cosa es diferente. Pues no tenemos ideas sueltas, sino que participamos y trabajamos todos para sacar a Colonia Nueva adelante. (...) El construir los planes de desarrollo de nuestras veredas nos cambió todo. A muchos de nosotros, que estábamos cansados de la situación y de la inseguridad, nos animó a quedarnos y apostarle a nuestros territorios. Propusimos proyectos claros ante la alcaldía y de esos, quedaron: la construcción del teleférico para el paso del río y la planificación predial en la vereda. Nuestro plan es a 2030, así que vamos poco a poco poniendo nuestras ideas en los planes y haciéndole seguimiento con la veeduría, para que no se quede sólo en el papel”.*

A esta experiencia, se suma la incidencia en instrumentos de política por parte de mujeres en proceso de reintegración de zonas rurales del municipio de Puerto Guzmán. En efecto, de las **veintiocho mujeres reintegradas que hacen parte de la Granja-Cooperativa COOMUCOM<sup>6</sup> quince de ellas, se han dado a la tarea de diseñar y presentar propuestas en materia de acceso a programas de educación superior, medidas diferenciadas y afirmativas para la reincorporación integral y comunitaria de mujeres reintegradas y la creación de una escuela de formación política y de participación para las mujeres**, ante el Concejo Municipal, miembros de la Asamblea Departamental, representantes de la Agencia para la Reincorporación y la Normalización (ARN) y de la Procuraduría General de la Nación (PGN). De estas acciones de incidencia, se observa la inclusión de dos aspectos centrales, propuestos por ellas, en la Política Pública de Equidad y Género para las mujeres de Puerto Guzmán: **la formación política y ciudadana para la incidencia en política pública de las mujeres y el fortalecimiento del proceso de reincorporación de las mujeres en el marco del Acuerdo de Paz**. Este ejercicio evidencia un avance para un cambio discursivo de los hacedores de política, al considerar las propuestas de mujeres en procesos de reintegración dentro de las políticas que les afectan.

A la par de la construcción de estos insumos y propuestas, lideresas y líderes de organizaciones sociales de base y JAC de los municipios de Orito, Puerto Asís, Valle del Guamuez y cabildos indígenas de los municipios de Puerto Leguízamo y Puerto Caicedo diseñaron propuestas, que luego, con el asesoramiento del proyecto PUEDES, se conformarían en 21 proyectos técnicos con presupuestos incluidos, a ser financiados por el Banco de Proyectos de OCAD PAZ. Estos **esfuerzos de construcción de política a nivel veredal, de resguardos y a nivel municipal, evidencian el diseño de manera participativa de propuestas técnicas** a ser presentadas por las administraciones locales al Banco de Proyectos OCAD PAZ. Cinco de los proyectos diseñados por representantes de zonas rurales incluyeron iniciativas en aspectos productivos, resaltándose los proyectos relacionados con suministro de equipos y herramientas que faciliten las labores del sector pecuario y agrícola y que contribuyan a mejorar la situación de seguridad alimentaria de familias campesinas; dos proyectos están relacionados con la implementación de un sistema agroforestal y de un sistema de reforestación con especies nativas en zonas rurales en los municipios de Valle del Guamuez y Puerto Leguízamo.

Del trabajo realizado con cuatro pueblos indígenas, se presentaron proyectos para la construcción de seis malokas en beneficio de las comunidades indígenas del pueblo Murui-Muina en 6 comunidades ubicadas en el municipio de Puerto Leguízamo; y tres adicionales en beneficio de las comunidades indígenas del pueblo Awá, Nasa y Yanacona en el municipio de Puerto Caicedo. Los proyectos restantes, abordan aspectos relacionados con saneamiento básico, la rehabilitación de vías terciarias y la dotación de pequeñas infraestructuras para zonas rurales de los cinco municipios de intervención del proyecto.

Con todos estos esfuerzos de procesos de incidencia en instrumentos de política pública, se constatan cambios visibles que experimentaron los líderes y lideresas representantes de comunidades indígenas, campesinas y rurales – como agentes de cambio – que **mejoraron el relacionamiento entre las comunidades y la institucionalidad local, estableciendo pactos sustantivos que se cumplen, propuestas que se insertan en instrumentos de política pública y mecanismos formales de veeduría ciudadana** para la vigilancia de la gestión pública de autoridades y entidades estatales en la implementación de proyectos con recursos relacionados con el Acuerdo de Paz.

Incidencia en instrumentos de política pública a nivel local – Proyecto PUEDES. Socio Ejecutor: Comitato internazionale per lo sviluppo dei popoli, CISP

6. Cooperativa Multiactiva Comunitaria del Común (COOMUCOM)



## PILAR 6: VALOR AGREGADO DE LA UNIÓN EUROPEA

### *Reseña de sistematización de las experiencias realizadas*

Esta dimensión estratégica del Fondo Europeo para la Paz en Colombia se traduce fundamentalmente, aunque no sólo, en la **capitalización de la experiencia de la Unión Europea (UE) y de sus Estados Miembros (EEMM) en procesos de construcción de paz, desarrollo rural o gobernanza territorial**, por diferentes vías. Una de estas vías ha sido retomar en las intervenciones del Fondo buenas prácticas y aprendizajes de iniciativas desarrolladas previamente en Colombia con el apoyo de la UE; en este sentido, los programas *Laboratorio de Paz III*, *Programa Regional, Paz y Estabilidad II*, *Nuevos Territorios de Paz*, *Programa Desarrollo Local sostenible* y *Gobernanza para la Paz*, han proporcionado importantes experiencias en materia de fortalecimiento organizacional, de impulso de las cadenas productivas, incluyendo acceso a mercados e incubación de microempresas rurales, y de establecimiento de alianzas con los gobiernos locales. A lo anterior se suma la adopción de buenas prácticas emanadas de experiencias de países europeos como Croacia, España, Francia, Italia, Países Bajos y Portugal en ámbitos tan diversos como la atención psicosocial a la población afectada por el conflicto, el desarrollo local, la mitigación del cambio climático, el cooperativismo, el desarrollo de habilidades para la vida y la formación ocupacional de jóvenes, o las alianzas público-privadas para el impulso empresarial en las áreas rurales, por citar algunos ejemplos.

En otros casos ese valor agregado conlleva la **aplicación de metodologías e instrumentos europeos para el desarrollo territorial**, destacando la adaptación de un sistema para la gestión territorial de áreas en riesgo de deforestación en un contexto de preservación medioambiental, denominado FORLAND y basado en la experiencia de Francia en la materia, así como la implementación de una metodología de aceleración de agronegocios desarrollada por actores no estatales en los Países Bajos. De manera general, es relevante la incorporación en la gran mayoría de las intervenciones del Fondo del instrumento de apoyo financiero a terceros, modalidad de financiación indirecta que está permitiendo llegar a organizaciones de base ubicadas en áreas rurales remotas con difícil o nulo acceso a los fondos internacionales, apoyándolas en sus iniciativas productivas y contribuyendo de manera transversal al fortalecimiento de sus capacidades de autogestión y gobernanza interna.

En el ámbito específico de la cooperación empresarial el valor agregado de la UE se focaliza en la vinculación con mercados europeos, empresas y tecnologías europeas. Algunas evidencias al respecto son la exportación de café a diversos países, entre ellos Alemania, por parte de una organización indígena de segundo nivel del Cauca, y más recientemente, la exportación de lima Tahití a mercados de Alemania, Francia y Polonia por organizaciones de productores de Nariño, previa obtención de certificaciones acordes a los estándares europeos (Global GAP y certificación de producción orgánica). En la cadena comercial de cacao se han incorporado actores del sector privado español en Nariño, mientras que en Caquetá se han realizado los primeros acercamientos comerciales a cinco empresas o corporaciones europeas, tras la obtención de la certificación orgánica por parte de una organización de productores cacaoteros.

En esta misma línea se ha propiciado el acercamiento comercial e intercambio de experiencias en foros internacionales, como el realizado en París en noviembre de 2019, con la participación de integrantes de la cooperativa ECOMUN-Economías Sociales del Común conformada por personas reincorporadas, o la feria MACFRUT 2019 (Rimini, Italia) en la que participaron productores de Putumayo, promocionando productos con potencial exportador como asaí, palmito, sachá inchi o chontaduro. Estas experiencias han posibilitado el establecimiento de contactos comerciales y, sobre todo, han supuesto espacios de aprendizaje sobre la logística y los requerimientos (trazabilidad, homogeneidad del producto y volúmenes), que implican los mercados de calidad, así como la identificación de nichos de

oportunidad en los mercados europeos (mercado justo, mercado de origen y mercado colaborativo, entre otros).

Un cuarto elemento que da contenido al valor agregado europeo es la **complementariedad y sinergias con otros instrumentos de cooperación de la UE o de sus EM**, siendo especialmente tangibles las relaciones que se establecen entre los propios proyectos del Fondo, cofinanciados por distintos EEMM, en unos casos, y financiados de manera exclusiva por la Unión Europea en otros. Algunos indicios de ello son la coordinación para planificar de manera conjunta intervenciones en un mismo territorio o con un mismo grupo meta, como es el caso de las iniciativas dirigidas a la población en proceso de reincorporación en Guaviare o Caquetá, y la articulación para compartir/transferir estrategias, metodologías e incluso proveedores de asistencia especializada o para establecer circuitos cortos de comercialización entre asociaciones de productores partícipes de proyectos diferentes.

Un ejemplo reciente de esta complementariedad es el diseño y puesta en funcionamiento de AulaECOMÚN, primera plataforma virtual de e-learning concebida para formar a personas en proceso de reincorporación. Esta iniciativa, surgida como respuesta a la pandemia Covid 19, es el resultado de la alianza entre el Estado Colombiano (Agencia para la Reincorporación y Normalización), la Unión Europea y el Estado Español (Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo) en apoyo a la cooperativa Economías Sociales del Común (ECOMUN), entidad de segundo nivel que engloba a más 150 organizaciones, cooperativas y asociaciones de economía social y solidaria.

Adicional a lo anterior, las entidades socias en la implementación mencionan algunas ventajas comparativas del **Fondo Europeo para la Paz, respecto a intervenciones bilaterales de la UE o de sus EEMM**, unas de índole operativa, como la posibilidad de que los proyectos sean ejecutados en consorcio por dos o más entidades que demuestren idoneidad para ello, otras de carácter más estratégico, como la posibilidad de visibilizar los avances en la implementación de los acuerdos de paz, y otras relativas al modelo de desarrollo impulsado, como la generación de condiciones para que las personas participantes en los proyectos puedan tomar sus propias decisiones.

Por último, el valor agregado de la Unión Europea también se percibe en aspectos como la promoción clara hacia la defensa de los Derechos Humanos, el trabajo desde el enfoque de género y la consideración de las dimensiones interétnica e intercultural en las iniciativas apoyadas.

Texto elaborado por la AT en base a iniciativas reportadas por los proyectos o ejecutadas con el apoyo de la AT al Fondo.