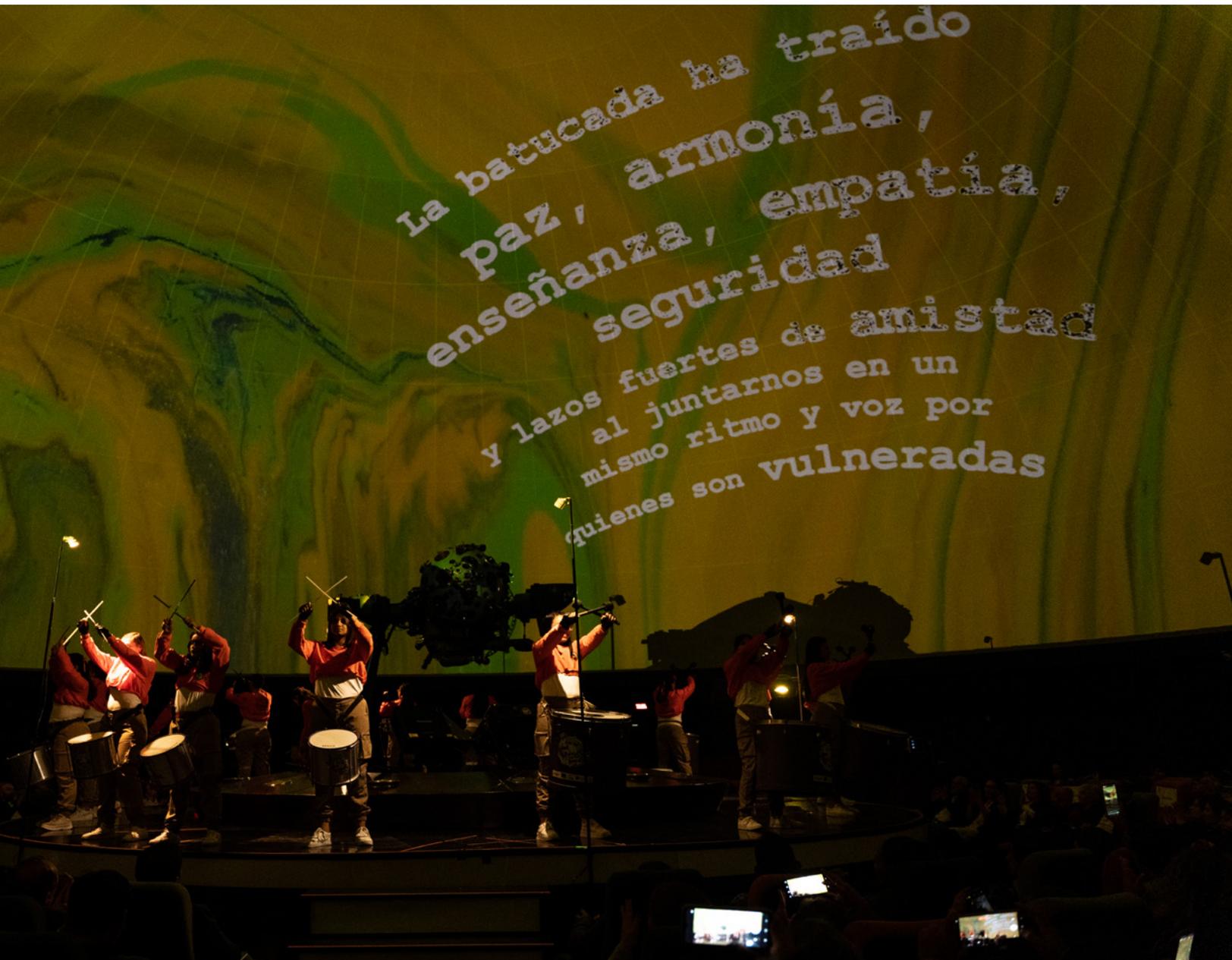




GOBIERNO DE COLOMBIA



FONDO EUROPEO PARA LA PAZ EN COLOMBIA

XVI INFORME TRIMESTRAL DE SEGUIMIENTO

Corte a 31 de diciembre de 2022

Este informe de seguimiento presenta los principales avances de las intervenciones del Fondo Europeo para la Paz en su contribución a la implementación del Acuerdo de Paz firmado entre el Gobierno de Colombia y las FARC-EP, incluyendo el acompañamiento a la población colombiana en la superación de las consecuencias negativas del conflicto armado interno.

En términos de implementación operativa, a 31 de diciembre 2022 siete de los proyectos puestos en marcha ya están cerrados y doce se encuentran en fase de cierre administrativo. Continúan en ejecución doce intervenciones, en diferentes etapas de su implementación, algunas de las cuales discurren hasta bien avanzado el 2024.

A continuación, se presenta una tabla resumen del estado de ejecución de las intervenciones y de su situación respecto a la entrega del reporte de seguimiento cuantitativo correspondiente al periodo octubre-diciembre 2022.

Listado de intervenciones del Fondo Europeo para la Paz y estado a 31 de diciembre de 2022

No. de contrato	Proyecto (Nombre Corto)	Estado	Reporte cuantitativo*
T06.4	Mascapaz	En ejecución	SI
T06.20	PDT Nariño	En ejecución	SI
T06.33	Constructores de Paz	En ejecución	SI
T06.37	MIA	En ejecución	SI
T06.39	Aremos Paz	En ejecución	SI
T06.41	Mujeres que transforman	En ejecución	SI
T06.60, 61, 62	Rutas PDET	En ejecución	SI
T06.68	Apoyo presupuestario Reincorporación	En ejecución	**
T06.73	Apoyo presupuestario Tierras	En ejecución	**
T06.94	Piscicultura del Común	En ejecución	SI
T06.97	Taller Escuela	En ejecución	SI
T06.35	Comunidades de economía solidaria	En ejecución	NO
T06.3	Frontepaz	Cerrado	
T06.13	Colombia 2020	Cerrado	
T06.17	Amazonia joven Caquetá	Cerrado	
T06.22	Radios comunitarias	Cerrado	
T06.27	Apoyo psicosocial	Cerrado	
T06.32	Tejidos	Cerrado	
T06.34	Territorios solidarios y sostenibles	Cerrado	
T06.2	Rutas para la paz	Fase de cierre administrativo	
T06.5	Pazadentro	Fase de cierre administrativo	
T06.8	Territorios Caqueteños	Fase de cierre administrativo	
T06.9	Rural paz	Fase de cierre administrativo	
T06.10	PUEDES	Fase de cierre administrativo	
T06.11	FAO Estabilización	Fase de cierre administrativo	
T06.14	Amazonia joven Guaviare	Fase de cierre administrativo	
T06.23	Integración para la reconciliación	Fase de cierre administrativo	
T06.24	Caminemos	Fase de cierre administrativo	
T06.25	Humanicemos DH	Fase de cierre administrativo	
T06.28	Colombia PUEDE	Fase de cierre administrativo	
T06.29	SER Putumayo	Fase de cierre administrativo	

* Situación de los proyectos respecto a la elaboración del reporte cuantitativo con fecha de corte a 31 de diciembre 2022

** Los apoyos presupuestarios tienen sus propios mecanismos de seguimiento y, por el momento, no reportan al Sistema de Seguimiento del Fondo

El contenido del informe se articula en torno a los 5 Pilares Estratégicos del Fondo y sus ámbitos clave, reflejándose avances en términos cuantitativos, mediante los 36 Indicadores Globales (IG) del Fondo, y evidencia de algunos de los efectos tempranos de las intervenciones puestas en marcha, mediante cinco reseñas de caso.

La información sobre los 36 IG se consolida trimestralmente con base en los reportes de los proyectos del Fondo, ya sean reportes actualizados al último corte, en el caso de las intervenciones en ejecución o recién finalizadas, o reportes finales de los proyectos que cerraron o están en fase de cierre administrativo. Es así como los valores de los IG que se presentan en el informe han sido construidos a partir de los reportes finales de 19 proyectos y de los avances actualizados a 31 de diciembre de nueve de los diez proyectos en ejecución. En el caso del proyecto T06.35 Comunidades de Economía Solidaria, al no contarse con información actualizada, su aporte a los IG del Fondo se retoma de los últimos datos disponibles, que corresponden al periodo abril-junio 2021.

Los avances cuantitativos actualizados de cada uno de los proyectos del Fondo se pueden consultar en el siguiente enlace: <https://www.fondoeuropeoparalapaz.eu/proyectos/>

La dimensión cualitativa del seguimiento del Fondo se presenta en cinco reseñas de caso que recogen de manera sucinta algunos de los cambios o repercusiones de las intervenciones en los colectivos beneficiarios y territorios de intervención, como resultado de las estrategias, líneas de trabajo, metodologías y actividades desarrolladas. La selección de los casos y elaboración de las reseñas se sustenta, en primera instancia, en los reportes cualitativos entregados semestralmente por los proyectos y en información secundaria complementaria (publicaciones en redes sociales, artículos de prensa, informes técnicos y visitas a terreno, entre otras fuentes), a lo que se suma información primaria recogida mediante entrevistas al equipo de trabajo de la entidad ejecutora del proyecto, a las personas y entidades beneficiarias y a los actores clave que pueden corroborar los efectos tempranos que se pretenden poner en valor. En la siguiente tabla se presentan las temáticas de las reseñas de caso recogidas en este informe.

Reseñas de caso incluidas en este informe

Ámbito Clave	Reseña de caso
Pilar 1. Reconciliación y disminución del conflicto	
<i>Reconciliación entre exintegrantes de las FARC-EP y comunidades aledañas</i>	Reconciliación en torno a la producción de mora en Icononzo, Tolima
Pilar 2. Reincorporación de exintegrantes de las FARC-EP a la vida civil en lo económico y lo social	
<i>Inserción económica productiva, incluyendo fortalecimiento de la economía solidaria, generación de empleo y acceso al mercado de trabajo</i>	Cooperativa Multiactiva de Paz del Cesar (COOPERPAZCE), una experiencia exitosa de crecimiento en torno a la construcción de viviendas
Pilar 3. Inclusión poblacional: Jóvenes, mujeres y grupos étnicos	
<i>Posicionamiento de las mujeres en la economía del territorio</i>	Las mujeres de la Cooperativa Multiactiva de Familias Campesinas Solidarias del Guaviare (COOMFASOL), dinamizadoras de los circuitos cortos de comercialización
Pilar 4. Productividad sostenible e incluyente	
<i>Modelos productivos que involucran prácticas sostenibles y adaptadas al cambio climático y de restauración natural</i>	Sistemas silvopastoriles: Mejora de ingresos y disminución de la deforestación en Guaviare
Pilar 5. Presencia legitimadora del Estado y gobernanza local	
<i>Capacidad de la institucionalidad pública local en materia de planificación e implementación de políticas públicas</i>	Fortalecimiento del sistema de gestión de proyectos de la Alcaldía de Pasto



PILAR 1. RECONCILIACIÓN Y DISMINUCIÓN DEL CONFLICTO

Actores del territorio con capacidades para el fomento de la cultura de paz y la reducción de conflictividades

5.640

personas fortalecen sus capacidades para propiciar la tolerancia y la convivencia pacífica en sus comunidades

La mayoría de los territorios de intervención del Fondo presentan un tejido social fragmentado, con distanciamientos y desavenencias entre comunidades y al interior de las mismas, siendo necesario fomentar una cultura de tolerancia y restablecer la convivencia, fundamentalmente mediante procesos de pedagogía para la paz, de reparación simbólica y de reconstrucción conjunta de memoria histórica.



12

espacios locales y territoriales de participación reciben asistencia técnica o apoyo a sus acciones de defensa de los Derechos Humanos y la construcción de paz

Meta: 12 espacios locales

Con el fin de cualificar el desempeño de las Mesas de Participación Efectiva de Víctimas (MPEV) y de otros espacios con competencias similares, se han fortalecido sus capacidades técnicas y organizativas, acompañando la elaboración participativa de sus planes de trabajo y el diálogo con las instituciones públicas. En Nariño, las MPEV apoyadas han propiciado el acceso de la población víctima a programas sociales y servicios públicos, han fortalecido su representación en espacios de decisión y de incidencia política, y han mejorado su eficiencia en la implementación de los planes de trabajo.



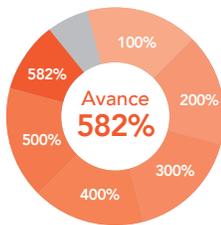
Pedagogía y comunicación sobre diálogo, construcción de paz y avance en la implementación del Acuerdo de Paz

3.550

personas han participado en foros, encuentros o espacios de diálogo para la construcción de paz, la reconciliación y el fortalecimiento del capital territorial

El Fondo facilita espacios para el intercambio de posturas y miradas en torno a los avances, las controversias y los retos que supone la implementación del Acuerdo de Paz, convocando a una amplia diversidad de actores, tales como entidades privadas y gremiales, instituciones públicas de orden nacional, regional o local, generadores de opinión, actores de la sociedad civil, de la cooperación internacional, institutos de investigación, lideresas y líderes sociales y comunitarios, entre otros.

Meta: 610 personas



Se involucran al menos

2.330



Mujeres

625



Jóvenes

535



Personas de origen étnico

130



Firmantes de paz

385

personas vinculadas a medios comunitarios han fortalecido sus capacidades en comunicación social para la construcción de paz

Los medios de comunicación comunitaria permiten visibilizar realidades locales desde el punto de vista de quienes las viven. Con el fin de generar mejores condiciones para su desempeño en el contexto del postconflicto, el Fondo ha impulsado diversos procesos de fortalecimiento de capacidades en materia de radiodifusión, contenidos audiovisuales y redacción periodística.

Meta: 375 personas



Se involucran al menos

190



Mujeres

115



Jóvenes

65



Firmantes de paz



44

radios comunitarias en municipios afectados por el conflicto armado han incrementado sus contenidos temáticos para la construcción de paz y reconciliación

El apoyo del Fondo a las emisoras comunitarias ha contribuido a incrementar la producción de contenidos que documentan la resiliencia y las estrategias de superación en los territorios afectados por el conflicto, abordando temáticas relacionadas con la reconciliación, la reincorporación de exintegrantes de las FARC-EP o la labor de líderes y líderes sociales. A la par han podido ampliar su cobertura de difusión, potenciando la reconexión de comunidades aisladas y poblaciones vulnerables.

Meta: 45 radios comunitarias



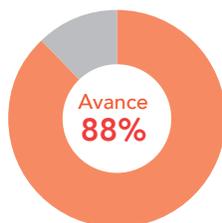
Reconciliación entre exintegrantes de las FARC-EP y comunidades aledañas

4.445

personas reincorporadas y de comunidades aledañas se han involucrado en actividades de interés común y confianza mutua

El Fondo ha propiciado espacios de acercamiento entre firmantes del Acuerdo de Paz y población de las comunidades vecinas o receptoras, en torno a actividades de naturaleza muy diversa. En algunos casos han sido actividades culturales o deportivas, en otras iniciativas productivas, y en otros la puesta a disposición de infraestructuras y servicios de uso compartido, como escuelas, salas de acceso a internet, biblioteca, cajero-multipago, supermercados, entre otros.

Meta: 5.030 personas



Se involucran al menos

1.985



Mujeres

835



Jóvenes

510



Personas de origen étnico

1.115



Firmantes de paz

Reconciliación en torno a la producción de mora en Icononzo, Tolima

Desde su llegada al territorio, la población del antiguo ETCR 'Antonio Nariño', ubicado en el municipio de Icononzo, Tolima, apostó por la integración en la comunidad aledaña como estrategia no solo de reincorporación a la vida civil, sino también para atenuar las brechas de atención y apoyo público entre la población firmante de paz, beneficiaria directa de programas y proyectos de reincorporación, y la población vecina. Así, en 2019 se creó la Cooperativa Multiactiva Integradora de Campesinos y Reincorporados – COOMICER, conformada por 62 personas (18 firmantes del Acuerdo de Paz y 44 campesinos y campesinas de la vereda El Triunfo), con el fin de desarrollar un proyecto productivo de mora. Al estar ubicada relativamente cerca de la capital del país y con buenas vías de comunicación, la cooperativa presentaba condiciones propicias para acceder a un mercado importante; sin embargo, la falta de capital propio y de competencias organizacionales dificultó

el arranque de la iniciativa, afectando la motivación de sus integrantes. El diagnóstico de la situación realizado por el proyecto Tejidos, puso de manifiesto debilidades importantes pues, a pesar de los espacios de diálogo establecidos entre ambas comunidades, se identificaron aspectos susceptibles de mejora en términos de gobernanza democrática, junto con una planeación estratégica parcial, limitada capacidad administrativa y financiera, y pocas oportunidades de fortalecimiento de capacidades para sus integrantes.

En 2020, y con el fin de afianzar la voluntad de trabajo colaborativo entre ambas comunidades, Tejidos facilitó un apoyo financiero de más de 48 millones COP, que se invirtieron en el acondicionamiento de 4 hectáreas de cultivo de mora, y en la construcción de una pequeña bodega en un predio en arriendo ubicado en la vereda El Triunfo. Asimismo, se puso en marcha un plan de formación para las 62 personas



integrantes de COOMICER, abordándose temas de carácter administrativo y de gestión solidaria, y promoviéndose espacios cotidianos de intercambio de experiencias, para fortalecer las redes colaborativas entre los y las integrantes de la cooperativa.

Este apoyo fue fundamental, contribuyendo no solo al fortalecimiento asociativo en sentido estricto, sino también a un mayor acercamiento y a la generación de confianza entre ambas poblaciones, tal como expresa un campesino miembro de la cooperativa *“A raíz de eso con COOMICER, se crean amistades y se despejan dudas con respecto a lo que fue el conflicto en su momento”*. Varias personas firmantes de paz decidieron establecerse en la vereda El Triunfo para acercarse al predio productivo e integrarse a la comunidad, propiciándose el arraigo en el territorio con el compromiso de contribuir al desarrollo de la zona. El acompañamiento del proyecto también reafirmó la voluntad de trabajar de forma colaborativa y la gobernanza de la iniciativa fue haciéndose más equitativa, de forma tal que hoy en día la Junta Directiva de COOMICER está constituida por siete personas, de las cuales tres son firmantes del Acuerdo de Paz, y el Comité de Comercialización, que se encarga de los ejercicios de negociación con compradores y de la participación en mercados y ferias, lo integran una persona firmante de paz y tres de la comunidad campesina.

En términos técnico-productivos, si bien se logró incrementar la producción de mora, la falta de infraestructura para su refrigeración dificultaba optimizar los canales de comercialización establecidos, identificándose la existencia en la vereda de otra asociación, la Asociación de Moreros del Triunfo – ASOMOTRIUN, que sí contaba con instalaciones necesarias, aunque requerían algunas reparaciones. Las primeras gestiones ante ASOMOTRIUN para ver la posibilidad de compartir esa infraestructura, fueron realizadas por el gerente de COOMICER y no

tuvieron éxito; pero cuando las lideresas y líderes comunitarios asociados a COOMICER se sumaron a la negociación, se logró llegar al acuerdo de que COOMICER rehabilitaría las instalaciones, a cambio de usarlas para la refrigeración de su producción de mora. *“Hubo muchos cambios con las comunidades, por ejemplo, el caso de ASOMOTRIUN, que existe desde 32 años en la región y tiene cuarto frío. Algo que hemos logrado y que es un cambio muy importante es que tenemos derecho a hacer uso de esa instalación que es muy necesaria para nuestro negocio. Y poco a poco toda la comunidad tuvo un interés muy grande por trabajar con nosotros”*, explica el gerente de COOMICER, firmante del Acuerdo de Paz.

Como resultado del proceso de fortalecimiento de capacidades llevado a cabo, y del acceso a infraestructura productiva adecuada, la cooperativa obtuvo en 2022 el registro INVIMA para su producción de mora, y participaron en diversos eventos de comercialización, incluyendo una rueda de negocios enfocada a mercados de exportación, realizada en Pereira por las Cámaras de Comercio Hispanoamericanas. La perspectiva de ofrecer regularidad de ingresos y precios justos a las familias productoras de mora ha sido el aliciente para que COOMICER esté abocada a incrementar volúmenes de producción, aliándose con nuevas asociaciones comunitarias, y a mejorar la calidad del producto con el apoyo técnico de una empresa exportadora de frutas. Actualmente están finalizando un acuerdo de comercialización conjunta, bajo una Sociedad por Acciones Simplificadas conformada por COOMICER, ASOMOTRIUN y la Asociación de Productores de Venecia (ASOPROVEN), del cercano municipio del mismo nombre en el departamento de Cundinamarca, con el fin de recolectar un total de 22 toneladas de mora mensualmente.

Reseña basada en información facilitada por el equipo del proyecto Tejidos, ejecutado por ForumCiv y entidades asociadas, y por integrantes de COOMICER, de quienes se recogieron los testimonios en *cursiva*.



PILAR 2. REINCORPORACIÓN DE EXINTEGRANTES DE LAS FARC-EP A LA VIDA CIVIL EN LO ECONÓMICO Y LO SOCIAL

Inserción económica productiva, incluyendo fortalecimiento de la economía solidaria, generación de empleo y acceso al mercado de trabajo

2.485

personas en proceso de reincorporación mejoran sus capacidades para la inserción económico-productiva, incluyendo el fortalecimiento de la economía solidaria

Se han fortalecido las capacidades de la población firmante del Acuerdo de Paz tanto en temáticas técnico-productivas como en aspectos organizacionales y gerenciales (administrativos, contables, financieros y tributarios fundamentalmente), que se están aplicando en sus iniciativas productivas colectivas y también en las individuales o familiares. Adicionalmente, se ha facilitado a la población en proceso de reincorporación el acceso a formación certificada formalmente, conllevando una mejora de sus oportunidades de empleo.



64

cooperativas o asociaciones de base, integradas por 2.860 personas en proceso de reincorporación, implementan unidades de negocio

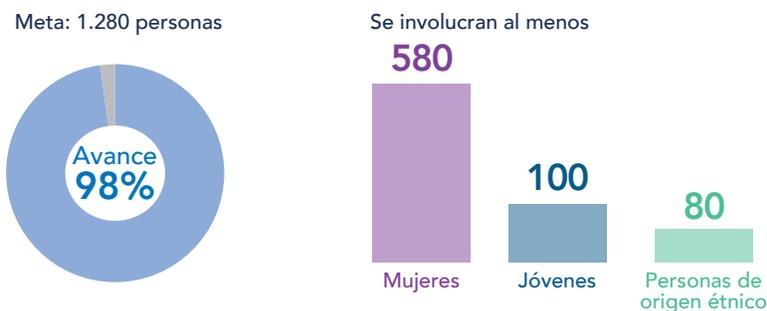
Varias de las iniciativas económicas colectivas lideradas o integradas por personas en proceso de reincorporación y apoyadas financiera y técnicamente por el Fondo, ya forman parte del tejido económico-productivo territorial, generando utilidades que revierten en la remuneración de sus integrantes y en la mejora de las infraestructuras y procesos, de cara a una mayor calidad del producto o servicio ofrecido o al incremento de los volúmenes de producción.



1.250

personas en proceso de reincorporación trabajan en proyectos productivos

Las utilidades de las iniciativas económicas colectivas o individuales están en varios casos permitiendo la remuneración sistemática de algunos/as de sus integrantes (puestos fijos) y la vinculación temporal de otros en función de las dinámicas de la producción o de la demanda del servicio ofrecido. Adicionalmente, la mejora de la empleabilidad de las personas en proceso de reincorporación mediante formación certificada, ha contribuido a su vinculación laboral con entidades públicas y con proyectos de cooperación internacional, entre otros.

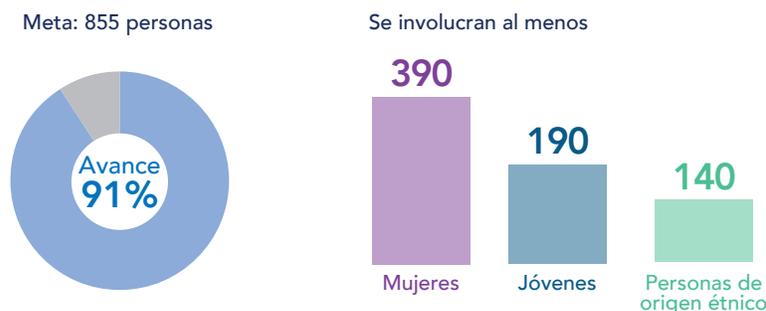


Derechos sociales

775

personas en proceso de reincorporación mejoran su acceso a servicios básicos (educación, salud, vivienda, cuidado de la niñez, acceso al agua, telecomunicación, entre otros)

El carácter temporal de las primeras infraestructuras comunitarias construidas en los AETCR y las dinámicas demográficas de la población en ellos asentada, han conllevado en numerosos casos a su deterioro prematuro. Para garantizar la calidad, la estabilidad y la sostenibilidad del acceso a servicios básicos, como energía, agua, conectividad, educación y salud, entre otros, con el apoyo del Fondo se han construido o rehabilitado infraestructuras comunitarias adaptadas a las necesidades de la población de los AETCR y a los contextos locales específicos, ha dotado de la maquinaria y los equipos necesarios para la prestación de algunos servicios, y ha dejado capacidades instaladas dentro de las comunidades beneficiarias para su gestión y mantenimiento.





Fortalecimiento de las capacidades para la incidencia en políticas públicas

130

personas en proceso de reincorporación han fortalecido sus capacidades para el ejercicio de la ciudadanía

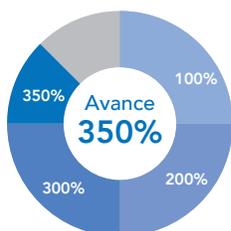
Para contribuir a la garantía de los derechos ciudadanos de la población firmante de paz, en términos de participación en espacios de consulta e incidencia en la formulación, monitoreo y veeduría de políticas públicas, se llevan a cabo diversos procesos de fortalecimiento de capacidades para el ejercicio cualificado y propositivo por parte de sus liderazgos comunitarios.

Meta: 115 personas

Avance
113%



Meta: 4 organizaciones



14

organizaciones, integradas por personas en proceso de reincorporación, involucradas en la planificación del desarrollo territorial

El acompañamiento técnico del Fondo ha contribuido a que varias organizaciones lideradas por firmantes del Acuerdo de Paz formen parte de espacios municipales y departamentales de toma de decisión sobre políticas públicas territoriales, llevando propuestas concretas, acordes a sus intereses y necesidades específicas y, en varios casos, sumando la voz de la población de las comunidades aledañas.

Cooperativa Multiactiva de Paz del Cesar (COOPERPAZCE), una experiencia exitosa de crecimiento en torno a la construcción de viviendas

En los departamentos de Cesar y La Guajira, la población firmante del Acuerdo de Paz ubicada en los AETCR de Tierra Grata y Pondores tuvo como prioridad, desde su establecimiento en el territorio, la puesta en marcha de iniciativas generadoras de ingresos para romper la dependencia de la renta básica otorgada por el Gobierno Nacional; sin embargo, el desarrollo de este tipo de iniciativas se veía dificultado por la incipiente experiencia en gestión empresarial de las y los integrantes de los dos AETCR, la escasez de capital y la falta de confianza de las entidades públicas y privadas, locales y regionales, en sus propuestas.

En este contexto, el Fondo Europeo para la Paz inició en 2019 su apoyo a ambos AETCR a través del proyecto denominado 'Constructores de Paz: una estrategia de reincorporación social y económica para la reconciliación y fortalecimiento del desarrollo local', concebido con un doble propósito: solucionar el déficit de vivienda de la población en proceso de reincorporación y, a la par, poner en marcha un emprendimiento rentable en torno a la construcción de dichas viviendas que constituyese

su medio de vida. Esta reseña está enfocada en la experiencia específica del AETCR de Tierra Grata.

Como primera medida, se llevó a cabo un proceso de fortalecimiento de capacidades sobre aspectos técnicos de construcción, economía solidaria y aspectos gerenciales dirigido, en el caso del AETCR de Tierra Grata, a 150 personas integrantes de la Cooperativa Multiactiva de Paz de Cesar (COOPERPAZCE). También se dotó a la cooperativa de maquinaria pesada (un camión y una retroexcavadora) y de parte del material necesario para construir 133 viviendas, 80 de las cuales hoy en día están en distintas fases de construcción. En este escenario, y partiendo de un estudio de mercado del sector de la construcción en la zona, con los aportes financieros propios de 92 personas del AETCR se puso en marcha una primera iniciativa productiva, la ferretería de Tierra Grata, a la que, en el marco del proyecto Constructores de Paz, se sumaron otras cuatro unidades de negocio relacionadas con el sector: transportadora de material, carpintería, cerrajería y ornamentación, ferretería, y fábrica de ladrillos (bloques).



De esta forma, el capital de COOPERPAZCE pasó de aproximadamente un millón COP proveniente de las aportaciones de sus integrantes, a 2.000 millones COP considerando infraestructuras, maquinaria, equipos e inventarios. La mejora de la situación financiera, el avance en la construcción de infraestructuras de calidad, la adhesión y compromiso de las y los integrantes de la cooperativa y las nuevas inversiones de actores de la cooperación internacional, que supusieron un signo claro de la confianza depositada en COOPERPAZCE y del potencial social y económico de la iniciativa, fueron factores determinantes para que la Cooperativa Financiera 'Confiar' les otorgase en 2019 un primer crédito de 70 millones COP para la compra de 24 hectáreas sobre las cuales construir las 133 viviendas. El cumplimiento a cabalidad de las obligaciones asociadas a ese primer crédito llevó a Confiar a otorgarles en 2020 un nuevo crédito para comprar una segunda excavadora. Hasta ese momento el pago de las cuotas de los créditos se realizaba con la renta básica de las y los integrantes de COOPERPAZCE. En paralelo, la cooperativa comenzó a desarrollar sus actividades económicas con el alquiler de la maquinaria, generando una ganancia para la cooperativa de un promedio de 12.000.000 COP mensuales. De las demás unidades productivas puestas en marcha, la ferretería y la fábrica de ladrillos (bloques) son las que generan mayores ingresos, unos 2.000.000 COP mensuales en el caso de la ferretería, y 300 COP por cada bloque, llegando a producir según necesidades hasta 1.000 bloques diarios. Las actividades económicas de la cooperativa generan empleo formal a tiempo completo para 11 personas en actividades técnicas, 10 personas en actividades gerenciales, administrativas y logísticas, y hasta 30 empleos temporales cuando se requiere mano de obra complementaria en las obras de construcción. El rendimiento neto se invierte en el mantenimiento de la maquinaria y en la adquisición de herramientas y material para la construcción de viviendas e infraestructuras comunitarias, fundamentalmente. *"Nuestro beneficio hoy con las unidades productivas, la manera en que se creció, todo es bajo el esquema de la economía solidaria.*

Para nosotros es importante trabajar con las formas asociativas y reinvertir para el beneficio de todos", explica el representante legal de COOPERPAZCE.

La cooperativa y sus integrantes fortalecieron considerablemente sus capacidades de gestión contable y tributaria. *"Era un poco difícil al inicio, siempre nos tocaba recurrir a otras personas para la contaduría. En mi caso, yo no estaba preparada para el manejo de esos temas, yo solamente había estudiado la primaria. Vi la necesidad de sacar el bachillerato y luego realicé un técnico en auxiliar contable. Ahora el tema administrativo ha mejorado en un 100%, pues sabemos que tenemos que llevar todo en regla y al día y sabemos cómo",* comenta la auxiliar contable de COOPERPAZCE, excombatiente de las FARC-EP. Así, cuando en 2022, gracias a la hipoteca del terreno adquirido, 'Confiar' les otorgó un tercer crédito de 600 millones COP para dar impulso a la construcción de 70 de las 133 viviendas planificadas, la cooperativa contaba ya con mecanismos y herramientas de gestión adecuados y rigurosos, y una rentabilidad económica de las iniciativas productivas que permite pagar íntegramente las cuotas mensuales. *"Cuando pasamos la evaluación del último crédito, teníamos el lote en garantía legal y la muestra contundente de que el proyecto estaba avanzando. Incluso no solamente la garantía sobre el predio, sino también las mejoras en su modelo administrativo y de gestión. Por ejemplo, en la tienda han venido desarrollando controles de inventario y de caja, llevan una contabilidad al día. Me acuerdo de que en el primer crédito fue un punto difícil con ellos, pero se han formalizados",* explica el Gerente de la Cooperativa Confiar.

El apoyo del Fondo Europeo para la Paz, a través de 'Constructores de Paz' y de otros actores de la cooperación internacional, no solo ha contribuido al fortalecimiento técnico y organizativo de COOPERPAZCE, también ha sido aprovechado como instrumento de apalancamiento de fondos, permitiendo a la cooperativa capitalizarse y crecer en términos financieros, en favor del buen desarrollo de las iniciativas económicas y sociales asociadas a los proyectos de vida de sus integrantes.

Reseña basada en la información facilitada por el equipo del proyecto Constructores de Paz, ejecutado por la Fundación Lazos de Dignidad, en asociación con dos cooperativas lideradas por personas en proceso de reincorporación, y en las entrevistas a integrantes de COOPERPAZCE y de la Cooperativa Financiera Confiar, de quienes se recogieron los testimonios en *cursiva*.



PILAR 3. INCLUSIÓN POBLACIONAL: JÓVENES, MUJERES Y GRUPOS ÉTNICOS

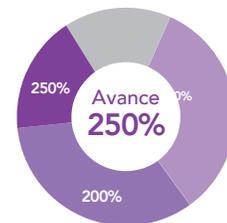
Participación de jóvenes como agentes de cambio en la actividad económica local y como dinamizadores de la vida social y cultural del territorio

40

organizaciones de jóvenes e instituciones educativas rurales desarrollan proyectos a través de Apoyo Financiero a Terceros u otras estrategias de inversión

El Fondo apoya emprendimientos liderados por jóvenes rurales tanto en términos de fortalecimiento de capacidades técnico-productivas y socio-empresariales como de dotación de activos (equipamientos e insumos), lográndose impulsar iniciativas en los ámbitos de transformación de productos agrícolas, comunicación audiovisual, diseño y confecciones, producción artística y cultural, y proyectos ambientales, entre otros, que en varios casos están generando rentabilidad económica estable para remunerar a las y los jóvenes emprendedores y sus equipos.

Meta: 16 organizaciones



Meta: 1.305 jóvenes



2.035

jóvenes han mejorado sus competencias para la inclusión laboral

La mejora de la empleabilidad de la juventud rural, asociada a los potenciales endógenos del territorio, es fundamental para garantizar su integración económica y social y fomentar su arraigo, transformándose en dinamizadores del desarrollo de sus comunidades. El Fondo, junto con instituciones educativas, entidades especializadas e institutos privados, facilita oferta formativa en sectores con potencial de crecimiento en las zonas de intervención, tales como producción agropecuaria, aplicación de las TICs, producción de contenidos de comunicación, artesanía, hotelería y restauración, entre otros.

15.160

niños, niñas y jóvenes han participado en iniciativas de promoción cultural e identidad territorial

Propiciar en la niñez y juventud rural el reconocimiento y la apropiación de su identidad cultural y territorial es una de las estrategias para estimular su compromiso con el desarrollo de sus comunidades. En este sentido, en el marco del Fondo se apoyan actividades y eventos recreativos o culturales de convocatoria amplia, dirigidas a niños, niñas, jóvenes y sus familias, involucrándose en varios casos organizaciones comunitarias e instituciones públicas.



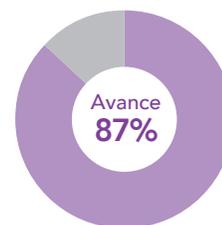
Procesos de gobernanza propia de comunidades étnicas bajo un enfoque de Derechos Humanos y equidad de género, y su articulación con la institucionalidad local

58

autoridades tradicionales han recibido apoyo técnico en sus procesos de planificación y/o fortalecimiento institucional

El apoyo técnico y financiero del Fondo a las comunidades indígenas y afrodescendientes ha permitido actualizar o formular sus Planes de Vida o Planes de Etnodesarrollo, mejorando el conocimiento de las comunidades sobre, por ejemplo, la reglamentación organizativa, los procesos de elección de autoridades tradicionales y las responsabilidades de los liderazgos que las representan. En algunos casos, se evidencia un mejoramiento en la aplicación del pluralismo jurídico.

Meta: 67 autoridades tradicionales

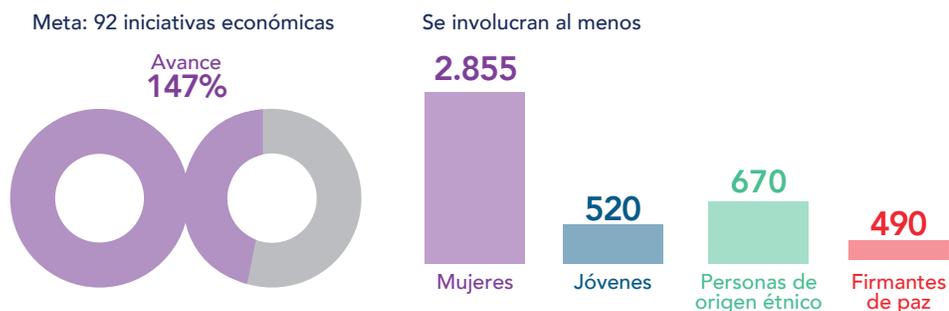


Posicionamiento de las mujeres en la economía del territorio

135

iniciativas económicas lideradas por mujeres han sido fortalecidas o puestas en marcha

El Fondo apuesta por la autonomía y el empoderamiento económico de las mujeres, facilitando apoyo financiero y técnico a iniciativas generadoras de ingresos con liderazgo femenino. Hasta diciembre 2022 se han invertido 2,1 millones de euros (aproximadamente 10.800 millones de pesos colombianos). En numerosos casos las mujeres ya reciben una remuneración estable, y el impulso de su rol como productoras ha mejorado, entre otras cosas, su posición dentro de los hogares, propiciando un reparto más equitativo de responsabilidades familiares en torno al cuidado.



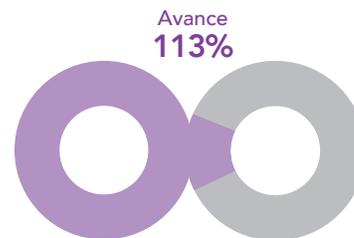
Liderazgo, participación e incidencia política de las mujeres

34

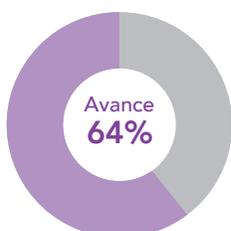
organizaciones, redes y plataformas de mujeres apoyadas técnica y/o financieramente para mejorar su participación e incidencia en la vida pública local y regional

Con el fin de fomentar y cualificar la acción política colectiva liderada por mujeres en torno a sus necesidades e intereses, el Fondo acompaña distintas formas asociativas en el fortalecimiento de sus capacidades mediante actividades como diplomados sobre derechos sociales y civiles, participación política y otras temáticas afines, mesas de trabajo e intercambios de experiencias.

Meta: 30 organizaciones



Meta: 695 mujeres



445

mujeres integran de manera efectiva espacios de participación ciudadana e instancias decisorias en el contexto del desarrollo local

Como resultado del fortalecimiento de capacidades de las mujeres en términos de incidencia política, son cada vez más las líderes que participan de manera propositiva en espacios de consulta democrática y en procesos de construcción de política pública, como es el caso del departamento de Putumayo, en donde a través de los Consejos Consultivos de la Mujer, las mujeres han sido las protagonistas del proceso de construcción o actualización de seis políticas públicas municipales para la equidad de género.

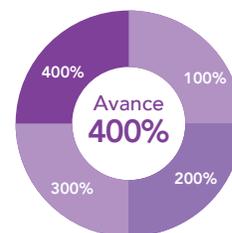
Prevención y atención de las violencias de género y rol del Estado como garante de una vida libre de violencias

36

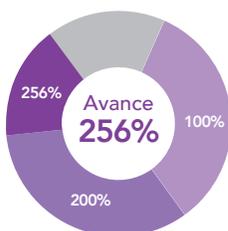
instituciones públicas y espacios de la sociedad civil han mejorado sus condiciones para prevenir las violencias basadas en género y atender a las víctimas

En Nariño y Putumayo el Fondo apoya el fortalecimiento de capacidades de las entidades públicas involucradas en las rutas de prevención, atención y sanción de casos de violencias basadas en género (VbG), tales como el Comité Intersectorial Consultivo de Nariño para la Prevención de la Violencia Sexual y Atención Integral de los Niños, Niñas y Adolescentes Víctimas, Comisarias de Familia municipales, Fiscalías y Defensorías del Pueblo, Policía y hospitales públicos. A la par, también se impulsa la conformación de redes de lideresas comunitarias para la prevención y atención primaria de casos.

Meta: 9 instituciones



Meta: 325 mujeres



830

mujeres víctimas de violencias de género atendidas por las instituciones públicas y/o por las organizaciones de la sociedad civil

El fortalecimiento de la capacidad instalada en los territorios para la atención y sanción de casos de violencias basadas en género (VbG) ha derivado en un incremento en el número de casos detectados y atendidos y una mejora de la calidad de dicha atención.



Las mujeres de la Cooperativa Multiactiva de Familias Campesinas Solidarias del Guaviare (COOMFASOL), dinamizadoras de los circuitos cortos de comercialización

La Cooperativa Multiactiva de Familias Campesinas Solidarias del Guaviare (COOMFASOL) fue creada en 2019, por 35 mujeres y 5 hombres de los municipios de El Retorno y Calamar de dicho departamento, con el objetivo de dinamizar los canales locales de comercialización. A pesar de la significativa demanda de productos agropecuarios, las instituciones públicas y organizaciones comunitarias del departamento, no contaban con suficientes medios logísticos para promover estos canales, generándose un sobrecosto de los mismos (baja rentabilidad) y el desgaste físico y financiero de las productoras y productores participantes. Estas circunstancias derivaban en una irregularidad en la frecuencia y en el tamaño (reducido) de los eventos de comercialización, los cuales se llevaban a cabo una o dos al año en todo el departamento, con una participación por debajo de veinte productores y productoras, y como consecuencia, un bajo consumo de productos locales a favor de la producción del departamento vecino de Cundinamarca.

El Fondo Europeo para la Paz, a través del proyecto 'Caminemos Territorios Sostenibles', otorgó en 2020, un apoyo financiero a COOMFASOL de más de 104 millones de pesos colombianos, invertidos en la adquisición de un vehículo, mobiliario (sillas, mesas, carpas) y equipos informáticos. Además, se apoyaron tres mercados campesinos piloto en los municipios de Calamar, El Retorno y San José del Guaviare, durante los cuales las integrantes de COOMFASOL recibieron acompañamiento técnico enfocado a la organización del espacio y los stands y al registro de ventas. La organización también fue fortalecida en aspectos de gestión administrativa, contable y tributaria, y de asignación de roles y responsabilidades al interior de la cooperativa. A la par, las mujeres de COOMFASOL fueron invitadas por el proyecto al Foro 'Rutas País', realizado en octubre 2021 en San José del Guaviare, donde tuvieron oportunidad de compartir su experiencia en el desarrollo de circuitos cortos de comercialización en el marco de la reactivación económica territorial, ante un auditorio de 59 personas

y con más de 1.000 personas conectadas a través de las redes sociales.

En 2022, y ya concluido el apoyo de 'Caminemos Territorios Sostenibles', COOMFASOL ha organizado un total de 12 mercados campesinos en el casco urbano de San José del Guaviare y en diversas zonas rurales de los municipios de Calamar y El Retorno, con un promedio de ingresos totales de 6.220.000 COP por mercado. La adquisición del vehículo ha permitido no solo disminuir el costo del transporte, sino también ampliar la cobertura de abastecimiento de los mercados campesinos, involucrando paulatinamente a más productores y productoras en los ejercicios de comercialización, con una participación promedio de 60 personas en los mercados realizados durante este año, y trabajando con alrededor de 1.200 familias campesinas. Para cubrir los gastos de gestión de los mercados campesinos, la cooperativa recauda el 3% de las ventas realizadas.

También en 2022 la cooperativa ha pasado a ser parte de la Mesa Departamental de Mercados Campesinos, organizada por el Instituto de Fomento de Desarrollo Económico del Guaviare (IFEG), con la participación de la Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Medio Ambiente (SDAMA), el Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Alcaldía de San José del Guaviare y el Ejército Nacional, entre otros actores. La participación de pleno derecho en la Mesa ha permitido a las mujeres de COOMFASOL incidir en la planificación de los mercados campesinos para 2023, proponiendo espacios también en zonas rurales y una frecuencia mensual. Asimismo, socializan en la Mesa sus informes de gestión sobre los resultados de los mercados campesinos, de cara a incorporar mejoras en la organización y en la rentabilidad de los próximos ejercicios. *"Ellas son muy juiciosas y organizadas, lideran y planean muy bien esos procesos, nosotros solo apoyamos. Después de los mercados nos entregan reportes muy útiles. Por ejemplo, el año pasado, nos dimos*

cuenta de que había sobreoferta de plátano en el mercado, entonces en el siguiente adaptamos volúmenes y precios de venta. Sacamos muchos indicadores de ahí para mejorar la rentabilidad de los mercados", explica el director del Instituto de Fomento Económico del Guaviare (IFEG). Los registros de venta de los mercados campesinos también han permitido a las mujeres integrantes de COOMFASOL reorientar sus propias unidades de negocio, adecuándolas a la demanda regional con la consiguiente mejora de ingresos.

Como fuente adicional de recursos para el funcionamiento de la cooperativa, alquilan el mobiliario adquirido y prestan servicio de transporte, generando un ingreso de más de 8.000.000 COP en 2022, con una utilidad total de 7.000.000 COP invertida en el fortalecimiento de las unidades productivas de 40 asociadas (asistencia técnica y pequeñas dotaciones).

Todo este proceso ha ido acompañado en varios casos de cambios al interior de las familias, fundamentalmente en una distribución más equitativa de los roles del cuidado entre sus integrantes, tal como lo explica la Gerente de la cooperativa: *"Una de las cosas que me ha dado cuenta es a nivel de familia, pues vivía solita con mi esposo, y ahora tengo dos hijos que volvieron a la casa para integrarse al negocio familiar. Me toca ponerme menos al frente de lo de la casa, he tenido que estar más tiempo en COOMFASOL, y entonces mi marido y mis hijos han cubierto las necesidades del hogar. Tengo el apoyo de mi familia que me dicen -¡hágale que usted puede!"*

Las asociadas de COOMFASOL se han convertido en un agente dinamizador de los circuitos cortos de comercialización en Guaviare, estableciendo nexos entre familias productoras, instituciones públicas y consumidores finales, disminuyendo la intermediación y contribuyendo a la cada vez mayor rentabilidad de esos espacios, y posicionándose en las instancias decisorias de los mercados campesinos, principal exponente de estos canales.

Reseña basada en información facilitada por el equipo del proyecto Caminemos Territorios Sostenibles, ejecutado por ONF Andina y entidades socias, y en entrevistas a integrantes de COOMFASOL e instituciones públicas relevantes, de quienes se recogieron los testimonios en *cursiva*.



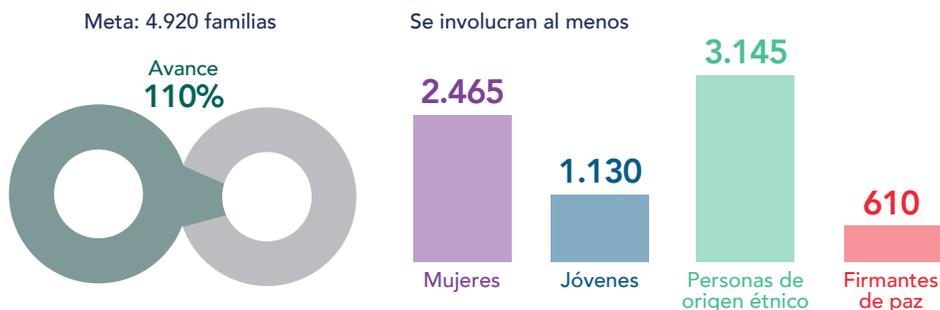
PILAR 4. PRODUCTIVIDAD SOSTENIBLE E INCLUYENTE

Seguridad alimentaria y capacidad de resiliencia de familias y comunidades más vulnerables

5.420

familias que producen bajo prácticas agroecológicas alimentos para el autoconsumo y la comercialización local

La mayor disponibilidad de alimentos y un consumo nutricionalmente adecuado son las dos dimensiones que fundamentan la acción del Fondo en materia de seguridad alimentaria. En este sentido se apoya a familias campesinas, pertenecientes a grupos étnicos o integradas por firmantes de paz en la mejora y diversificación de su producción hortofrutícola y de especies menores, y a la par se desarrollan estrategias de distinta índole para fomentar la diversidad en la dieta familiar. Adicionalmente, se apoya la organización de ferias y mercados campesinos para impulsar la venta de excedentes y generar ingresos complementarios.



Dinamización de tejido productivo en el territorio

150

infraestructuras construidas o rehabilitadas para fortalecimiento de cadenas productivas

El Fondo impulsa la tecnificación de las zonas rurales asociada a las estrategias de desarrollo productivo, con el fin de incrementar la rentabilidad y la calidad de la producción, darle valor añadido, favorecer la comercialización colectiva y, en definitiva, mejorar la posición de las productoras y productores en las cadenas de valor.

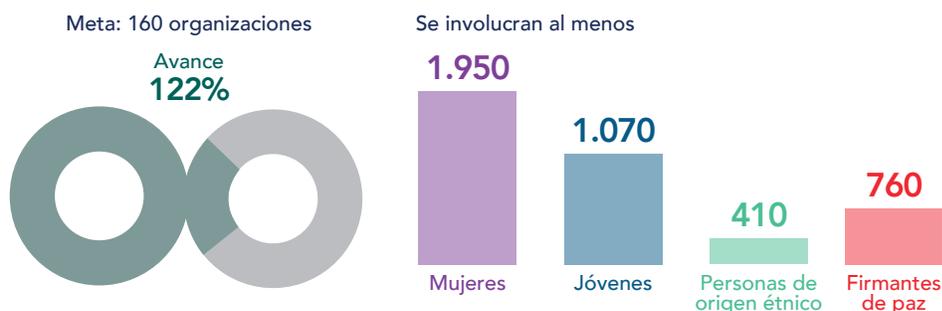
Meta: 100 infraestructuras



195

organizaciones desarrollan proyectos propios a través de Apoyo Financiero a Terceros u otras estrategias de inversión

El Fondo ha invertido hasta la fecha 4,5 millones de euros (aproximadamente 23.500 millones de pesos) en organizaciones productivas de diversas naturalezas mediante apoyo financiero directo, con el fin de impulsar sus iniciativas y a la par fortalecer las capacidades administrativas y de gestión de dichas formas asociativas.



25.785

personas han sido apoyadas en la implementación de modelos productivos sostenibles o en el fortalecimiento de su actividad económica rural

Bien sea para actividades productivas familiares o para emprendimientos colectivos, el Fondo proporciona apoyo, fundamentalmente mediante procesos de capacitación, servicios de extensionismo rural y dotación de equipos, material vegetal e insumos, buscando incrementar superficie y rendimiento productivo, instaurar prácticas ambientalmente adecuadas y, en definitiva, mejorar la situación económica de la población de los territorios de intervención de forma sostenible.



Apoyo a la comercialización y fomento de la pequeña y mediana empresa

160

organizaciones de productores, PYMEs o unidades productivas han mejorado sus capacidades para acceder a mercados y establecer alianzas comerciales

El acceso a mercados formales más ventajosos en términos económicos depende de aspectos diversos como la calidad y estandarización de la producción, la diversificación y el valor agregado del producto y la capacidad para identificar nichos de oportunidad y negociar con potenciales compradores. Por ello, el Fondo acompaña a las unidades productivas y organizaciones beneficiarias en la mejora continua del producto o servicio ofertado y en el fortalecimiento de sus capacidades comerciales.

Meta: 150 organizaciones



500

organizaciones de productores, PYMEs o unidades productivas han recibido certificaciones sanitarias, de calidad o marca colectiva

El Fondo apoya la obtención de certificaciones y registros oficiales como medida para posicionarse en los mercados. Un número importante de unidades productivas han logrado obtener el registro INVIMA (Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos) y el del ICA (Instituto Colombiano Agropecuario), y para llegar a mercados especializados se han acompañado procesos de certificación de calidad (Q-grader), orgánica (Mayacert y Ecocert) y para la exportación (Global Gap, Registro Predio Exportador) fundamentalmente, incrementándose significativamente los precios de venta.

Meta: 875 organizaciones



Fortalecimiento del tejido organizativo en torno a la actividad económica e impulso empresarial

455

organizaciones de productores, PYMEs y unidades productivas han fortalecido sus procesos administrativos, operativos y comerciales

Las organizaciones beneficiarias de las iniciativas de fortalecimiento de capacidades socio-empresariales, han adoptado procesos, métodos y herramientas adecuadas a sus necesidades y específicas en términos de gestión administrativa, contable, financiera y tributaria, mejorando significativamente sus prácticas cotidianas al respecto y su legitimidad frente a actores públicos y privados en sus territorios.

Meta: 555 organizaciones



Modelos productivos que involucran prácticas sostenibles y adaptadas al cambio climático y de restauración del entorno natural

8.435

personas implementan buenas prácticas ambientales o estrategias de adaptación/mitigación de cambio climático en sus predios y actividades económicas

Diversas organizaciones productivas y familias campesinas apoyadas en el marco del Fondo, han transformado los modelos extensivos tradicionales de producción pecuaria, generadores de presión sobre recursos naturales, en sistemas sostenibles de producción orgánica, arreglos agroforestales o silvopastoriles entre otros, buscando contribuir a un desarrollo rural sostenible.



15.520

hectáreas con sistemas silvopastoriles, agroforestales o en transición hacia otros modelos de producción/aprovechamiento sostenible

El acompañamiento a unidades familiares y organizaciones productivas y la dotación de equipos, materiales e insumos para adoptar modelos productivos sostenibles, ha derivado en un incremento de la superficie en explotación bajo estos modelos, mejorándose la calidad y el rendimiento de la producción agrícola y pecuaria y, a la par, preservando los recursos naturales en zonas de especial vulnerabilidad ante el avance de la frontera agrícola.



23.290

hectáreas de ecosistemas terrestres y acuáticos recuperados o protegidos por las comunidades locales

En el marco del Fondo se promueve la conservación y la restauración de ecosistemas, facilitando material vegetal y herramientas adecuadas, e incentivando el establecimiento de acuerdos o pactos de conservación con las familias beneficiarias, cuyo cumplimiento efectivo es monitoreado mediante herramientas de teledetección.



Sistemas silvopastoriles: Mejora de ingresos y disminución de la deforestación en Guaviare

La ganadería extensiva es el sistema productivo predominante en las áreas rurales del departamento de Guaviare. El número de fincas que se dedican a esa actividad representa cerca del 70% de la superficie total de predios productivos del territorio, generando una alta presión sobre los recursos naturales. En concreto, el pisoteo de los hatos ganaderos degrada los suelos y reduce su fertilidad, generando una demanda creciente de superficie para la producción y, por ende, la aceleración de la deforestación. Adicionalmente, la baja fertilidad de los suelos en explotación extensiva disminuye la calidad nutricional de los forrajes y el rendimiento y la rentabilidad del sistema productivo.

En este contexto, el proyecto 'Caminemos Territorios Sostenibles' inició en 2019, un ejercicio de planificación predial sostenible en 400 fincas de los municipios de San José del Guaviare, El Retorno y Calamar, 273 de ellas bajo un modelo

ganadero extensivo, ocupando alrededor del 64% de la superficie de las fincas (valores promedio de 42,5 Ha sobre 66,9 Ha de superficie total). Junto con las familias beneficiarias se definieron las áreas a destinar para reconvertir el sistema extensivo en un modelo silvopastoril, el área de bosque que la familia se comprometía a conservar mediante la firma de un acuerdo expreso, y la zona destinada a restauración de ecosistemas (en promedio 1,5 ha por finca, generalmente ubicadas en las cuencas hídricas). El proyecto acompañó técnica y financieramente a esas familias en la implementación de la planificación realizada, dotándolas de equipos y material vegetal para las cercas vivas y actividades de restauración, monitoreando regularmente los avances productivos y ambientales mediante visitas, y realizando actividades de fortalecimiento de capacidades; en conjunto, esto supuso una inversión de hasta 12 millones COP en cada finca. *"En mi finca era un solo potrero grande, el ganado lo que*

hacía era desperdiciar el pasto porque no se lo comía, sino que solo lo pisoteaba. Ahora cuando ponemos el ganado en nuestro potrero pues al día siguiente se pasa al otro y ya tiene comida fresca”, señala una beneficiaria de San José del Guaviare.

Tres años después de la puesta en marcha de la intervención, y a partir de un análisis en profundidad realizado en 76 predios ganaderos con reconversión exitosa hacia un sistema silvopastoril, se evidencia que gracias al sistema de rotación de potreros y a los bancos de forraje implementados, se ha mejorado la calidad de los suelos y se ha incrementado el rendimiento. Se ha logrado sostener dos vacas con sus crías en una hectárea, cuando en los sistemas extensivos de Guaviare el promedio es una vaca con sus crías en dos hectáreas, y la producción de leche ha ascendido a 3 litros diarios por animal, frente a los 2 litros del sistema extensivo. Las crías alcanzan actualmente un aumento de peso de 220 kg al año por animal y hectárea, cuando en los sistemas extensivos el promedio es una ganancia anual de 110 kg. Estos efectos son reconocidos por las familias beneficiarias, tal como indica un campesino de El Retorno, *“Me di cuenta de que la adición de potreros era excelente y las plantaciones mixtas para los bancos forrajeros tienen muchos más nutrientes, y con eso tengo un mejor desempeño. Estoy dando a mis hijos el ejemplo en el buen manejo de la finca y la protección del medio ambiente”*.

En términos económicos, el sistema silvopastoril supone un incremento significativo de los ingresos. En las 76 fincas analizadas los ingresos han pasado de un promedio de 1.088.473 COP anual por hectárea a 2.740.950 COP, y el 70% de todas las fincas ganaderas beneficiarias del proyecto declaran haber mejorado sus ingresos gracias a la reconversión de sus sistemas de producción; asimismo, se mejoró la resiliencia productiva y económica al cambio climático pues la restauración de ecosistemas y cuencas hídricas ha favorecido una constancia en los ingresos en las temporadas de fuertes lluvias y de sequía.

Respecto a los cambios en términos de superficie dedicada al modelo silvopastoril, la medición final en

267 fincas evidencia que las familias beneficiarias han ampliado de manera autónoma la superficie bajo dicho modelo, pasando de las 3 Ha apoyadas en el marco del proyecto, a un promedio de 6 Ha por familia. Adicionalmente, cada sistema cuenta con una división promedio de 8,6 potreros, y el 70% de las fincas monitoreadas ha logrado poner en marcha potreros inferiores a una hectárea, evidenciándose una sólida apropiación técnica del modelo de rotación de potreros y una tendencia al abandono del modelo extensivo en las fincas beneficiarias. *“Hoy en día, pues estamos sembrando árboles en los potreros. Y eso lo voy a disfrutar yo y también mis niños. Vienen generaciones y generaciones, lo más importante es arrancar ¿Qué mejor es pensar en el mañana y no en el día en el cual estamos viviendo? Porque eso de la ganadería extensiva no da resultado. Pero, este sistema silvopastoril acomoda mucho. Hay algunos que me han dicho que estoy loco, pero no. Experimenta uno mismo y mira los resultados, yo los vi muy rápidamente”,* explica un beneficiario del municipio de El Retorno.

El monitoreo de los acuerdos de conservación firmados por familias involucradas en la planificación predial muestra el efecto positivo de esta iniciativa sobre la deforestación en sus fincas. En 2018, antes de la intervención, 124 predios ganaderos beneficiarios habían deforestado un promedio de 3,9 Ha en cada finca; en 2021, después de la firma de los acuerdos y de la mejora de los sistemas productivos, 91 predios deforestaron en promedio de 1,7 Ha, disminuyendo el ritmo de deforestación intra-predial en un 72 %. Entre 2021 y 2022, periodo de finalización de las actividades de planificación predial, se habían conservado intactas el 98,2% de las superficies bajo acuerdos de conservación, representando 6.510,6 Ha de bosque.

La experiencia del proyecto ‘Caminemos Territorios Sostenibles’ ha demostrado que la reconversión de los sistemas de ganadería extensiva a modelos silvopastoriles es beneficiosa en términos de productividad y rentabilidad, y contribuye a disminuir de manera significativa la presión sobre los recursos naturales.

Reseña basada en información facilitada por el equipo del proyecto Caminemos Territorios Sostenibles, ejecutado por ONF Andina y entidades socias, y en entrevistas a beneficiarios/as de la planificación predial, de quienes se recogieron los testimonios en *cursiva*.



PILAR 5. PRESENCIA LEGITIMADORA DEL ESTADO Y GOBERNANZA LOCAL

Capacidad de la institucionalidad pública local en materia de planificación e implementación de políticas públicas

46

entidades territoriales reciben apoyo técnico para la planificación de políticas o el fortalecimiento institucional

El Fondo apoya diversas instituciones públicas territoriales, tales como Gobernaciones, Alcaldías y Corporaciones Autónomas Regionales, con el fin de fortalecer la eficiencia y eficacia de su desempeño en términos de formulación, planificación, implementación, monitoreo y evaluación de políticas públicas.

Meta: 33 entidades territoriales



Meta: 62 instituciones educativas



71

instituciones educativas rurales han ajustado sus planes educativos con enfoque territorial

Se fomenta la adaptación de los procesos pedagógicos a las necesidades de la juventud rural, mediante innovaciones curriculares y de desempeño docente en torno a proyectos ambientales, de educación cultural, de aplicación de las tecnologías de la información y comunicación, buenas prácticas agropecuarias y de fomento del espíritu emprendedor basado en los potenciales endógenos del territorio.

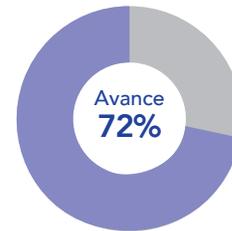
Capacidad del tejido social para la incidencia en el diseño, implementación y seguimiento de políticas públicas

65

redes comunitarias y plataformas ciudadanas apoyadas para mejorar su incidencia en la vida pública

En el marco del Fondo se apoyan diversos colectivos organizados bajo formas asociativas, redes, o plataformas, a fin de fortalecer sus capacidad para ejercer el derecho ciudadano a la participación en la toma de decisiones en torno a las políticas públicas territoriales, y en la gestión y veeduría de bienes comunitarios.

Meta: 90 redes comunitarias

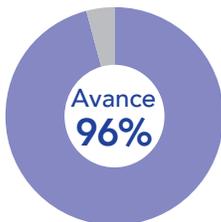


Cobertura de servicios públicos básicos y mejora de infraestructuras por parte del Estado con acompañamiento de la comunidad

220

infraestructuras construidas o rehabilitadas con la participación del Estado y de la comunidad

Meta: 230 infraestructuras



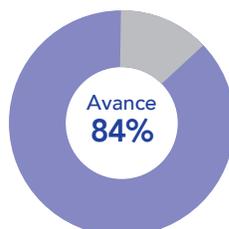
El Fondo apuesta por fomentar la inversión pública en la construcción, rehabilitación y/o dotación de infraestructuras sociales y comunitarias, pues la ausencia de servicios básicos tales como el acceso al agua, a la salud, a la educación, a la conectividad, a la electricidad, o el mal estado de la red viaria, perjudica considerablemente las condiciones de vida de la población, debilita la legitimidad del Estado y pone en riesgo la permanencia de las poblaciones en sus territorios.

14.690

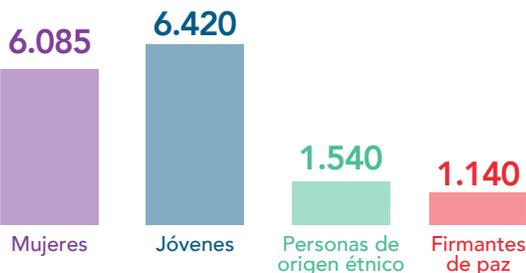
personas de municipios afectados por el conflicto armado mejoran su acceso a servicios públicos básicos

Con el apoyo del Fondo se está logrando mejorar las condiciones de vida de la población beneficiaria, ya sea con acciones en el entorno familiar o en espacios de vida comunitaria como, por ejemplo, acueductos y sistemas de alcantarillado, sedes educativas o establecimientos de salud, impulsándose modelos de gestión comunitaria como estrategia de sostenibilidad de dichos servicios.

Meta: 17.570 personas



Se involucran al menos





Fortalecimiento del sistema de gestión de proyectos de la Alcaldía de Pasto

Las alcaldías tienen la responsabilidad de asignar adecuadamente recursos e implementar proyectos de diversa naturaleza orientados al cumplimiento de su Plan de Desarrollo Municipal. Al iniciarse el proceso de fortalecimiento de la Alcaldía de Pasto en el marco del Proyecto de 'Desarrollo Territorial en Nariño' (PDT Nariño), se identificó la necesidad y la voluntad de dicha entidad de modernizar y optimizar los procesos de gestión de proyectos, y a la par la limitada dotación de recursos humanos y presupuestales para llevarlo a cabo. El sistema de gestión de proyectos era manual y la alineación entre los avances de los proyectos y el cumplimiento del Plan de Desarrollo Municipal (PDM) se hacía con una periodicidad anual, dificultándose la eficiencia de la gestión municipal. La radicación de los proyectos en el Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional (BPIN) era un proceso dispendioso y estaba bajo responsabilidad exclusiva de la Secretaría de Planeación de la Alcaldía. También se evidenciaban dificultades de gestión en la asignación de recursos debido a que la información de seguimiento de

metas del PDM se generaban a finales de año únicamente, lo que no permitía reorientar proyectos a tiempo.

Con el fin de optimizar los procesos internos de la Alcaldía y mejorar la eficacia y eficiencia de su desempeño, el 'PDT Nariño' priorizó en sus diversas líneas de acción con dicha Administración municipal el fortalecimiento de capacidades, procesos y herramientas en términos de gestión de proyectos y de sistematización de la medición de avance de metas del PDM. El 'PDT Nariño' proporcionó acompañamiento técnico para diseñar nuevos procesos de tratamiento de datos y radicación de proyectos, construyendo de forma participativa con el personal de la Alcaldía el aplicativo BPIN-Planea, una interfaz que consolida y articula datos clave sobre los proyectos municipales y su implementación, delimita responsabilidades de gestión dentro de la Alcaldía, genera los formatos nacionales (Sistema de Información de Proyectos-SIPRO, Metodología General Ajustada-MGA) y mide los avances en el alcance de los objetivos del Plan de Desarrollo Municipal de Pasto.

Para facilitar la apropiación completa del aplicativo y poner en marcha los nuevos procesos internos de la Alcaldía, se están formando los equipos de diferentes secretarías (21 personas hasta el momento), para que puedan proporcionar información relevante al aplicativo, operarlo y tener autonomía suficiente para adaptarlo a potenciales cambios asociados a próximos planes de desarrollo municipal.

El BPIN-Planea está todavía en etapa de prueba y de apropiación; sin embargo, el proceso de fortalecimiento de capacidades y prácticas de gestión interna y la construcción conjunta del aplicativo, ya han permitido canalizar la información y optimizar los flujos de datos entre las distintas Secretarías: todas las Secretarías se encargan de recopilar la información necesaria, la oficina Banco de Proyectos la revisa, y la viabilidad final del proyecto se define desde la Secretaría de Planeación en conjunto con la Secretaría de Hacienda para la asignación presupuestal. Se han estandarizado los plazos de cada etapa del tratamiento del proyecto (revisión y ajustes, concepto de viabilidad, atribución presupuestal, entre otros) y se notifica sistemáticamente la etapa y plazos en que se encuentra el proyecto. Todo esto ha conllevado una reducción de los tiempos de radicación y atribución de concepto de viabilidad de los proyectos de alrededor del 40%, según la Secretaria de Planeación de la Alcaldía. *“Antes todos los procesos que llevábamos a cabo eran manuales, el sistema nos moderniza todos los procesos de radicación, viabilidad y monitoreo de proyectos. Así somos más eficientes en tiempo, y en desgaste de papel que es un ahorro también”*, explica la Jefa de la Oficina Banco de Proyectos de la Alcaldía de Pasto. Además, el tratamiento manual de datos podía conllevar errores o imprecisiones, y la sistematización del tratamiento de la información disminuye considerablemente el riesgo de incongruencias en las mediciones de eficiencia.

Por otro lado, también se ha modificado la frecuencia de medición de avance en las metas del PDM, pasando de anual a mensual. La accesibilidad a una información cabal y actualizada mensualmente sobre los proyectos municipales genera una visión integral y al día de los avances del PDM, contribuyendo al mejoramiento de la gestión y distribución de recursos. Los avances mensuales respecto al cumplimiento del PDM posibilitan poner a disposición del Alcalde en tiempo y forma la información necesaria para orientar o reorientar las decisiones de inversión de la Alcaldía vinculadas a los diferentes sectores (salud, educación, gestión territorial, desarrollo comunitario) como lo explica la Jefa de la Oficina de Gestión Institucional de la Alcaldía de Pasto: *“El nuevo modelo de seguimiento al plan de desarrollo nos permite generar alertas de manera oportuna a más frecuencia. Cada dependencia debe entregar sus avances mensuales alineados con las metas del Plan de Desarrollo y miramos con ellas que está fallando y como hacemos para enfrentarlo. Fortalecer el seguimiento mensual al principio fue muy difícil, hubo mucho rechazo. Pero hoy en día lo ven muy útil, ya no tenemos que correr entre las dependencias, cada una envía sus informaciones a tiempo”*.

La mejora de los procesos de radicación, análisis de viabilidad y seguimiento de los proyectos de inversión favorece una mayor eficiencia y eficacia del desempeño de la Alcaldía y una mayor transparencia en la gestión, facilitando la rendición de cuentas ante instituciones públicas como el Departamento Nacional de Planeación (DNP). En 2022, la Alcaldía de Pasto obtuvo el Índice más alto de Eficacia de cumplimiento¹ de su PDM, entre las ciudades intermedias del país, alcanzando el 99,79%, porcentaje que supone un incremento significativo respecto al alcanzado en 2019 (84,59%).

Reseña basada en información facilitada por el equipo del proyecto PDT Nariño, ejecutado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y en entrevistas a integrantes de la Alcaldía de Pasto, de quienes se recogieron los testimonios en *cursiva*.

1. El Índice de Eficacia es un indicador creado por el Departamento Nacional de Planeación que mide el avance físico de las metas de los planes de desarrollo municipales, departamentales o del nacional, ponderado por los niveles de avance financiero ejecutados.

Consideraciones finales

En el marco de las acciones de gestión del conocimiento iniciadas por la Asistencia Técnica durante 2022, en el trimestre octubre-diciembre concluyeron dos ejercicios de capitalización de experiencias: i) la aproximación al abordaje étnico en el marco del Fondo, sustentada en una sistematización rápida de las acciones desarrolladas por trece intervenciones en los departamentos de Caquetá, Cauca, Chocó, Guaviare, Huila, Nariño y Putumayo; y, ii) la modelización de la estrategia de intervención para el fortalecimiento de cadenas de valor estratégicas en contextos afectados por el conflicto, llevada a cabo por el proyecto T06.28 Colombia PUEDE.

En la dimensión ‘micro’ de la gestión del conocimiento, durante el periodo objeto de este informe se elaboraron cinco infografías que ponen en valor iniciativas exitosas de comercialización llevadas a cabo en el marco de los proyectos T06.8 Territorios Caqueteños Sostenibles (productos derivados de cacao); T06.9 Rural Paz (café); T06.17 Amazonía Joven Caquetá (frijol); T06.24 Caminemos Territorios Sostenibles (productos derivados de la canangucha); y, T06.28 Colombia PUEDE (lima Tahití). Estas iniciativas fueron socializadas en el marco del Foro “Comercialización: desafíos y apuestas para el desarrollo rural” llevado a cabo el 28 de octubre en Bogotá.

Asimismo, en este periodo se iniciaron tres estudios de caso sobre iniciativas de impulso a sistemas productivos sostenibles en contextos y con propósitos diferentes. En concreto, i) una iniciativa de agroforestería en torno a un cultivo líder, el cacao, llevada a cabo por el proyecto T06.08 Territorios Caqueteños Sostenibles para la Paz; ii) una iniciativa de reconversión enfocada a la seguridad alimentaria y a la venta de excedentes en circuitos cortos de comercialización, desarrollada por el proyecto T06.17 Amazonía Joven Caquetá; y, iii) una tercera iniciativa focalizada en la reconversión de sistemas extensivos en modelos silvopastoriles, en un marco de planificación predial participativa con enfoque medioambiental, implementada por el proyecto T06.24 Caminemos Territorios Sostenibles. El ejercicio consiste en analizar en profundidad el contexto socio-económico en que se puso en marcha la iniciativa objeto de estudio, las estrategias implementadas, metodologías y acciones llevadas a cabo, los logros y efectos alcanzados, y los aprendizajes y buenas prácticas desarrolladas. El propósito es ilustrar y comprender de manera precisa las iniciativas, en especial los factores clave, tanto internos como externos, que permitieron alcanzar los resultados positivos observados en términos de desarrollo rural sostenible e inclusivo.

Por último, en el mes de diciembre concluyó la evaluación externa intermedia del Fondo Europeo para la Paz, cuyos resultados serán compartidos en una sesión de presentación con diferentes actores, prevista para el próximo mes de enero.

Todas las publicaciones que se generan en el marco del Fondo Europeo para la Paz, tales como informes trimestrales de seguimiento, informes anuales de la Delegación de la Unión Europea, infografías territoriales e infografías temáticas, pueden encontrarse en la pestaña Publicaciones, del sitio web del Fondo en el siguiente enlace:

<https://www.fondoeuropeoparalapaz.eu/publicaciones/>



UNIÓN EUROPEA

La presente publicación, elaborada con el apoyo financiero de la Unión Europea es responsabilidad exclusiva de la Asistencia Técnica al Fondo Europeo para la Paz y no refleja necesariamente los puntos de vista de la Unión Europea.

Más información en:

www.fondoeuropeoparalapaz.eu

Y en redes sociales:

[#FondoEuropeoParaLaPaz](#) y [#EuropaCreeEnColombia](#)